西藏那曲市索县

破坏性地震应急预案

**二〇二四年五月**

**目 录**

1 总则 1

1.1 编制目的 1

1.2 指导思想 1

1.3 编制依据 1

1.4 适用范围 1

1.5 工作原则 1

1.6 灾害分级 2

1.7 应急预案体系 3

2 组织体系 4

2.1 索县抗震减灾指挥部 4

2.2 索县抗震减灾指挥部办公室 5

2.3 索县抗震减灾指挥部成员单位 5

2.4 索县抗震减灾指挥部工作组 10

2.5 现场指挥部 15

2.6 乡镇、村（居）抗震救灾组织 16

3 应急准备 16

3.1 地震灾害风险隐患排查 16

3.2 民居建筑防抗灾能力评估 17

3.3 应急救援能力评估 17

3.4 宣传、培训与演练 17

3.5 临震预报与应急防范 18

4 信息报告与先期处置 18

4.1 震情速报 18

4.2 灾情报告 18

4.3 先期处置 19

5 分级响应 19

5.1 四级响应 20

5.2 三级响应 21

5.3 二级响应 23

5.4 一级响应 25

6 应急响应变更和终止 26

7 善后处置 26

7.1 震后救助与补偿 26

7.2 防止次生衍生灾害发生 27

7.3 恢复重建 27

8 保障措施 27

8.1 应急队伍保障 27

8.2 指挥平台保障 28

8.3 物资与资金保障 28

8.4 基础设施保障 28

8.5 避难场所保障 28

8.6 通讯保障 29

9 责任与监督 29

9.1 责任与奖惩 29

9.2 监督检查 29

10 附则 29

10.1 预案管理 30

11 附件 30

11.1索县防震减灾指挥部名单 30

11.2索县应对破坏性地震灾害应急响应参考流程图 33

11.3索县破坏性地震灾害应急响应明白卡 34

# 1 总则

## 1.1 编制目的

为提高地震灾害的综合防御和应急处置能力，规范全县地震灾害应急工作，依法建立健全地震灾害应急响应机制，科学统一、有力有序有效地保障地震应急与救援工作进行，最大限度地减少人员伤亡、减轻地震灾害损失。

## 1.2 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾和抗震救灾的重要指示，坚持“人民至上、生命至上”，坚持“以防为主、防抗救相结合”，坚持常态减灾和非常态救灾相统一。建立健全抗震救灾应急指挥体系，加强抗震救灾应急管理，依法科学高效有序做好地震灾害的防范和应急处置，最大限度减少人员伤亡和财产损失，确保人民群众生命财产安全，为索县提升地震灾害应对能力提供保障。

## 1.3 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防震减灾法》《军队参加抢险救灾条例》《西藏自治区地震预警管理办法》《西藏自治区实施<中华人民共和国防震减灾法>办法》等法律法规和规范性文件，以及《国家地震应急预案》《西藏自治区地震应急预案》《那曲市地震应急预案》《索县突发事件总体应急预案》等预案的指导，结合本县实际，制定本预案。

## 1.4 适用范围

本预案适用于索县行政区域内外发生的对我县造成一定损失的破坏性和有重要影响的地震灾害应对工作。

因地震灾害引发山体滑坡、崩塌、泥石流、水库决堤、危险化学品事故等次生衍生灾害，同时参照相关应急预案开展应对工作。

## 1.5 工作原则

**（1）统一领导、属地负责。**索县抗震救灾工作以党委领导、政府负责、各部门共同参与，形成各方齐抓共管、协调配合的地震灾害应对格局。县委、县政府是索县行政区域内抗震救灾的责任主体，乡镇政府、村（居）委会要在县委、县政府的统一领导下担负起抗震救灾的责任，实行各级政府行政领导负责制，严格落实责任制。

**（2）以人为本、依法依规。**索县抗震救灾工作牢固树立以人民为中心的发展思想，以保障人民的生命安全为第一目标，始终把人民群众的生命财产安全放在首位，在应急处置中优先开展生命搜救。依照法律法规及规范性文件的规定和上级应急预案的指导合法合理采取必要的救灾物资征用、人员紧急调集等救灾措施。

**（3）防范风险、衔接有序。**基于西藏自治区、那曲市地震监测预警研判，索县县委、县政府有针对性地开展地震灾害隐患排查，防范化解重大风险，发挥好应急部门的综合优势和各相关部门的专业优势，根据职责分工承担各自责任，衔接好“防”和“救”的责任链条，确保责任链条无缝对接，形成整体合力。

**（4）加强投入、做好准备。**加强紧急避难a场所规划和建设，建立场地运行保障工作机制。强化医院、学校和交通、管网等重要基础设施的抗震能力。加强应急队伍、应急物资、装备的建设与储备。

**（5）快速反应、高效处置。**建立广泛的社会参与机制与应急知识宣传，加强部门间、区域间、军地间的协同联动，加强居民村民自救互救能力，推进应急资源在地化整合，提高快速反应和高效处置能力。

## 1.6 灾害分级

地震灾害按照其性质、造成损失、社会危害程度、可控性和影响范围等因素，根据法律法规及规范性文件的明确规定，由高到低划分为特别重大、重大、较大和一般四个等级。

（1）特别重大地震灾害。特别重大地震灾害是指造成300人以上死亡（含失踪），或者直接经济损失占西藏自治区上年国内生产总值1%以上的地震灾害。

当索县人口较密集地区发生6.0级以上地震，其他地区发生7.0级以上地震，初判为特别重大地震灾害。

（2）重大地震灾害。重大地震灾害是指造成50人以上、300人以下死亡（含失踪）或者造成严重经济损失的地震灾害。

当索县人口较密集地区发生5.0级以上、6.0级以下地震，其他地区发生5.5级以上、7.0级以下地震，初判为重大地震灾害。

（3）较大地震灾害。较大地震灾害是指造成10人以上、50人以下死亡（含失踪）或者造成较重经济损失的地震灾害。

当索县人口较密集地区发生4.0级以上、5.0级以下地震，其他地区发生4.5级以上、5.5级以下地震，初判为较大地震灾害。

（4）一般地震灾害。一般地震灾害是指造成10人以下死亡（含失踪）或者造成一定经济损失的地震灾害。

当索县人口较密集地区发生3.5级以上、4.0级以下地震，或其他地区发生4.0级以上、4.5级以下地震，初判为一般地震灾害。

（本预案所称“以上”包括本数，“以下”不包括本数，下同。）

## 1.7 应急预案体系

索县地震应急预案体系包括：县委、县政府制定的《西藏自治区那曲市索县破坏性地震应急预案》，乡镇政府制定的《××乡镇破坏性地震应急预案》、村（居）委会依据地震灾害高风险隐患排查情况制定的针对性应急行动方案。

（1）**索县破坏性地震应急预案。**为应对突发地震事件，预先制定的涉及索县抗震救灾指挥部成员单位任务分工及总体应急响应的工作方案。

（2）**乡镇政府破坏性地震应急预案。**参照索县破坏性地震应急预案，乡镇政府结合本地实际情况制定的地震灾害先期处置应急响应方案。

（3）**村（居）委会地震应急行动方案。**参照索县破坏性地震应急预案、乡镇政府破坏性地震应急预案，村（居）委会根据风险隐患排查情况制定的破坏性地震紧急疏散、自救互救等先期处置行动方案。

# 2 组织体系

索县破坏性地震灾害的组织体系包括领导机构与工作机构，索县减灾委员会（防震减灾委员会）是索县破坏性地震灾害的应急领导机构，下设索县抗震救灾指挥部综合管理索县抗震救灾工作。地震灾害发生后，根据救灾需要，由现场救援力量及乡镇政府、村（居）委会等基层组织和单位先行组成现场指挥部，负责地震灾害现场处置与救援工作开展。

## 2.1 索县抗震减灾指挥部

县委、政府统一领导部署下成立减灾委员会（防震减灾委员会），是破坏性地震灾害防灾救灾减灾的领导机构。在县委、县政府统一领导下，由减灾委员会（防震减灾委员会）成员单位成立索县抗震救灾指挥部（以下简称“县抗震指”），负责索县抗震救灾工作的组织、指挥与协调。其组成如下：

县抗震指设指挥长一名，由索县政府县长担任；设副指挥长一名，由索县分管相关工作的副县长担任；成员若干名，由指挥部成员单位的相关同志担任。

索县抗震减灾指挥部主要职责：

（1）负责索县地震灾害防治有关工作，贯彻落实党中央国务院、西藏自治区、那曲市等上级党委、政府关于地震灾害防治工作的决策部署，研究制定索县应对地震灾害对策措施；

（2）根据西藏自治区及那曲市地震监测预警信息与分析研判结果，建立地震灾害紧急协调会商制度，部署日常防震减灾工作与应急抗震救灾工作；

（3）检查各乡镇地震灾害防治工作，排查各乡镇地震灾害风险隐患，统一调拨规划应急救灾仓库储备物资，指导支持各乡镇地震灾害应急处置工作；

（4）负责索县各级各类地震灾害的应急响应工作，组织指挥应急处置工作，并在破坏性地震灾害中做好与上级指挥部的应急处置交接；

（5）较大、特别重大、重大地震灾害向那曲市、西藏自治区、国务院等上级抗震救灾指挥部报告灾情，报请上级政府组织应对及提供支援，听从上级指挥部统一指挥并履行先期处置与应急响应等职责。

## 2.2 索县抗震减灾指挥部办公室

索县抗震减灾指挥部下设办公室（以下简称“县抗震办”），办公室设在县应急管理局，县抗震指副指挥长兼任办公室主任，应急管理局主要负责人兼任办公室副主任。

**索县抗震减灾指挥部办公室主要职责：**

（1）负责承办县抗震指工作会议，落实会议决定的有关事项；

（2）根据县抗震指的决定，组织、协调、检查索县地震灾害的预防和应急处置工作；

（3）组织修订索县地震应急预案，指导各乡镇及有关基层单位制定及编修地震应急预案；

（4）完成索县县委、县政府安排的其他工作。

## 2.3 索县抗震减灾指挥部成员单位

县抗震指成员单位包括县应急管理局、县政府办公室、县委宣传部、团县委、县融媒体中心、县发展和改革委员会、县人民武装部、县武警中队、县卫生健康委员会、县消防救援大队、县经信商务局、县交通运输局、县公安局、县民政和退役军人事务局、县财政局、县教育局、群团工作部、县住房和城乡建设局、县自然资源和林业草原局、县农业农村和科技水利局、那曲市生态环境局索县分局、县气象局、县市场监督管理局、县文化和旅游局、县宗教事务局、县司法局、县人力资源和社会保障局、国网索县供电公司，中国农业银行索县支行、中国电信索县分公司、中国联通索县分公司、中国移动索县分公司等。

其中，主要部门的职责如下：

**县应急管理局：**负责常态化防震减灾、风险隐患排查及应急资源储备建设等工作；统筹协调、监督、指导全县地震灾害应急救援工作；负责震情速报，接收上级临震预报并及时发布临震应急通知；指导组织灾情核查、评估、救灾物资调拨等工作；提出救灾资金分配及预算管理建议，指导救灾资金使用，开展全过程绩效管理；负责协调、监督管理地震灾害涉及的非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等行业安全生产；负责地震灾害应急处置期间安全生产监督管理。

**县政府办公室：**负责地震灾害综合协调与后勤保障工作，处理地震应急和救灾工作中的政策发布、部门协调、紧急调度等牵头工作。

**县委宣传部：**负责传达县委、县政府有关工作部署和新闻发布工作；负责制定新闻报道方案并组织实施；组织召开新闻发布会、新闻通气会、及时向新闻单位通报工作情况，提出报道要求；根据事件县委网信办处置要求进展和网络舆情及社会面关注热点，及时调整报道内容，做好舆论引导，强化网络正面宣传；为那曲市、西藏自治区等上级政府组织的新闻报道组提供服务；协调有关地方和部门新闻媒体提供信息服务；汇总研究舆情、提供参考；审核稿件内容，确保导向正确。负责组织实时公布地震灾害信息，及时准确报道地震灾害防治抢险工作，宣传防震减灾自救互救相关知识；做好灾区广播、电视系统设施的保护与恢复重建工作。负责及时公布地震灾害信息，及时准确报道地震灾害防治抢险工作。负责播报地震灾害信息，及时准确报道地震灾害防治抢险工作；坚持正确舆论导向，引导群众正确认识地震灾害。

**县发展和改革委员会：**负责积极争取和安排重大救灾基建项目，协调有关方面落实基建项目建设资金。会同县有关部门研究提出防灾减灾救灾项目需求。组织编制重特大灾后恢复重建规划，协调有关重大问题。组织和保障灾区粮食供应工作，根据县应急管理局动用指令，按程序组织实施应急救灾物资调出等管理工作。分析、汇总灾情统计数据，提供防震减灾工作所需相关数据。

**县卫生健康委员会：**负责组织医疗卫生应急救援专班赴破坏性地震现场开展医疗救治，指导县疾病预防控制局及时开展疾病防控工作，确定主要救治医院，组织协调受伤害人员医疗救治工作，为受伤人员和受灾群众提供心理咨询和帮助等。

**县消防救援大队：**贯彻落实县委、县政府及县抗震指挥部关于地震灾害应急救援工作的决策部署；研判形势，强化联动，与县抗震指其他成员单位加强信息互通，资源共享；立足职能，科学制定预案，做好应急救援工作准备；上下联动，内外协作，指导和协助各乡镇和相关救援单位开展救援工作。

**县人民武装部、武警中队：**负责组织协调解放军、武警部队和民兵预备役参加抗震抢险救灾行动，配合公安机关维护当地社会秩序，保卫重要目标。

**县经信商务局：**负责应急状态下的抗震救灾物资中水泥、原材料、重要消费品和县级医药储备的供需衔接和应急调度；会同有关部门组织煤、电、油、气、运等工业生产要素的调度保障；负责及时收集、整理和上报震后企业灾情险情信息；负责帮助企业做好灾后重建、生产原材料及其他方面的协调，积极为受灾企业争取国家政策方面的倾斜及项目和租金的扶持，指导受灾企业恢复生产；确保救灾期间各成员单位无线电用频安全。负责及时收集、整理和上报震后通信设施的灾情险情信息；组织协调区内各电信企业做好应急通信保障工作。负责指挥协调区内各电信企业对因灾受损通信设施、线路进行抢修和恢复，保障救灾指挥系统和重要部门的通信畅通。

**县交通运输局：**负责及时收集、整理和上报震后交通运输设施的灾情险情信息；针对各类灾害，进一步完善公路（水路）抢险保通方案，及时开展公路（水路）抢险保通工作；协调落实应急运输车辆，确保应急物资、人员的安全转运；服从县抗震指的统一安排，完成其他工作任务。

**县公安局：**指导灾区公安机关打击各类违法犯罪行为，维护社会治安秩序，保证抗震救灾工作顺利进行；公安交管部门要确保应急抢险和救援交通工具的优先通行，确保道路交通畅通并按照要求实施交通管制措施、开展交通疏导工作。

**县民政和退役军人事务局：**支持引导社会力量参与抢险救灾、救灾捐赠等工作；督促指导各地及时将符合条件的受灾人员纳入临时救助或最低生活保障范围；指导社会各阶层的爱心人士依次开展重特大自然灾害社会募捐，管理、接收并分配救灾捐赠款物，组织协调社会慈善力量参与灾后恢复重建工作。

**县财政局：**根据启动的应急响应级别，结合地方财力、资金安排建议等因素会同县应急管理局核定补助规模，下达救灾资金。发生重大地震灾害，联合县应急管理局向市财政局、应急管理局申请抢险救援救灾资金，及时下拨做好救灾资金监督管理。

**县教育局：**协调、组织各级教育部门和学校应对地震灾害；组织、指导各地幼儿园、中小学等各类学校开设防灾减灾知识课程和开展应急演练，负责统计学校损毁及学生伤亡情况。

**群团工作部：**负责协调和开展地震应急志愿服务、防震减灾知识宣传培训等工作。

**县住房和城乡建设局：**负责及时收集、整理和上报震后房屋和市政基础设施工程的灾情险情信息，对其损害程度组织评估，指导灾区进行恢复重建工作。

**县自然资源和林业草原局：**负责及时收集、整理和上报震后地质灾害灾情险情信息；组织、指导、协调和监督震后地质灾害防治工作；指导开展震后次生地质灾害动态监测和预警预报等工作，负责开展地质灾害危险性评估；提供灾区地质灾害隐患点资料，为应急救援提供技术支撑；完成县抗震指交办的其他任务。

负责地震灾害引发的森林和草原灾情统计工作，督促指导灾后森林和草原生态恢复工作。

**县农业农村和科技水利局：**负责及时收集、整理和上报震后农业农村基础设施工程的灾情险情信息；按照县抗震指决策部署，指导地震灾害造成农牧业灾害的预防、抗灾和灾后农牧业生产恢复。

负责及时收集、整理和上报震后水利、水文设施工程的灾情险情信息；针对地震灾害引发的次生水旱灾害，负责对水利工程设施采取紧急处置措施，承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作。

**那曲市生态环境局索县分局：**负责对灾区空气、水质、土壤以及饮用水水源水质等的污染监测和防控工作，并及时提供相关监测信息；负责对地震灾害引发环境污染次生灾害的紧急处置工作。

**县文化和旅游局：**负责及时收集、整理和上报震后旅游景区（资源地）和游客的灾情险情信息；负责协调指导旅游景区及时启动应急预案，做好旅游景点游客的疏散工作；及时组织抢修损毁的旅游基础设施和旅游服务设施。

**县气象局：**负责气象灾害的监测预报预警和工作，为地震灾区提供气象保障服务。

**县市场监督管理局**：灾害期间和灾后市场监督执法工作、同时加大食品药品安全工作。

**县宗教事务局：**负责维护宗教领域稳定，处理灾区各宗教活动场所事务，做好宗教活动场所文物保护及地震灾害损失的调查统计工作，维护宗教活动场所安全。

**县司法局：**做好涉灾矛盾纠纷化解和法律服务工作，配合做好灾区监狱等场所的应急响应和抗震救灾工作。

**县人力资源和社会保障局：**指导并支持灾区灾后开展促进就业工作，协调特长专业人员参与救灾工作，负责灾后奖励和表彰工作。

**国网索县供电公司：**负责及时收集、整理和上报震后电力设施的灾情险情信息；负责电网电力设施、设备的维护和抢险抢修工作，保障城镇、农牧区居民用电及农业生产用电需要；负责组织应急保电。

**中国电信局、中国联通索县分公司、中国移动索县分公司等：**负责迅速修复被损毁的通信设施；必要时启用应急通信系统，架设临时专用线路，保障抗震救灾指挥通信畅通。

**中国农业银行索县支行：**负责做好配套金融服务，确保各项信贷资金支持、支付业务连续性处理、社会资金安全和高效畅通的资金汇划通道；协助恢复生产生活，做好金融服务保障；保障灾区金融基础设施正常运转，维护灾区经济社会稳定。

## 2.4 索县抗震减灾指挥部工作组

县抗震减灾指挥部根据需要，以成员单位的主要职能划分设立专项工作组，在指挥部统一指挥下开展工作。

（1）综合协调组

牵头单位：县政府办公室、县应急管理局。

成员单位：县委宣传部、群团工作部、县发展和改革委员会、县经信商务局、县民政和退役军人事务局、县公安局、县财政局、县自然资源和林业草原局、那曲市生态环境局索县分局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村和科技水利局、县经信商务局、县卫生健康委员会、县文化和旅游局、县消防救援大队。

主要职责：搜集汇总震情、灾情、社情、民情、网情；共同研究制定应急救援行动计划；协助指挥长组织实施抗震救灾行动；掌握、报告、通报抗震救灾的进度情况；部署安排地震灾害紧急救援队救援行动；协调上级和友邻县区支援开展救援行动；协调志愿者救援行动；协调有关专家指导应急救援工作；承办县抗震指会议、活动和文电。

（2）抢险救援组

牵头单位：县应急管理局

成员单位：县公安局、县消防救援大队、县武装部、县武警中队。

主要职责：组织驻索部队、武警中队、公安民警、县消防救援大队、应急民兵、支援保障民兵及社会自发组织的应急救援力量开展搜救被困群众和受伤人员、工程抢险救援、清理灾区现场等工作。

（3）群众生活和物资保障组

牵头单位：县发展和改革委员会、县经信商务局。

成员单位：县公安局、县教育局、县民政和退役军人事物局、县财政局、县应急管理局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村和科技水利局、县经信商务局、县文化和旅游局、县市场监督管理局、县宗教事务局、中国农业银行索县支行。

主要职责：组织调集、转运食品、饮用水等灾区生活必需品等抗震救灾物资，指导有关地区做好受灾群众的紧急转移和安置工作，支援灾区保障群众基本生活和市场供应，安排下拨抗震救灾资金；及时开通抗震救灾资金拨付绿色通道，保障救灾资金及时足额拨付，组织力量对城镇供排水、燃气热电、城镇道路等基础设施进行抢修，快速恢复城建基础设施功能，接收和安排灾区内外抗震救灾物资和资金捐赠与分配。

（4）地震监测预报组

牵头单位：县应急管理局。

主要职责：对接配合上级有关部门监测震情，安排专业人士负责震情速报，配合上级部门开展地震现场震情监测、加强流动监测，实时通报余震信息，及时提供震后地震趋势判定意见和强余震防范建议。

（5）医疗卫生防疫组

牵头单位：县卫生健康委员会。

成员单位：县疾控中心、县人民医院、县藏医院、县经信商务局、县发展和改革委员会、县民政和退役军人事务局、那曲市生态环境局索县分局、县农业农村和科技水利局、县市场监督管理局。

主要职责：负责组织协调地震灾害发生地或影响区域开展伤员救治、卫生防疫和健康教育、风险防控等紧急医学救援及保障工作，协调有关医疗机构及时收治危重伤员；负责组织指挥医疗卫生应急救援专班及时开展伤员救治工作；根据指令和需求，协调灾区及周边县区乡镇、村（居）医疗卫生资源，并给予灾区医疗救援队指导和援助；组织卫生防疫队伍开展灾区防疫消杀，做好传染病疫情预防控制，严防重大传染病的发生和蔓延；协助饮用水源及食品安全综合监督等工作；及时检测和报告重大疫情信息。

（6）地震灾害调查与损失评估组

牵头单位：县应急管理局。

成员单位：县经信商务局、县教育局、县自然资源和林业草原局、那曲市生态环境局索县分局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村和科技水利局、县发展改革委员会、县文化和旅游局、县宗教事务局。

主要职责：协调上级有关部门安排专业人士开展地震烈度、发震构造、灾区范围、建（构）筑物和基础设施破坏程度、工程结构震害特征、人员伤亡数量、地震宏观异常现象、地震社会影响和各种地震地质灾害等调查，对地震灾害损失进行评估，指导灾区做好保险理赔和给付；提供灾区基础地理信息资料，组织专业测绘队伍开展对灾区影像数据获取及专题地图制作，提供灾区灾前和灾后变化比对信息。

（7）交通运输组

牵头单位：县交通运输局。

成员单位：县交警大队、县邮政局。

主要职责：紧急调拨运输工具，保证抢险救授的人员物资运输，组织公路、桥梁等交通设施抢修、维护，加强危险区域、重点区域管控，并采取紧急处置措施；组织协调交通队伍参与抗震救灾工作，为救援队伍提供必要的交通保障服务；负责道路交通灾后重建工作，负责统计报告道路交通因灾损毁情况。

（8）宣传报道组

牵头单位：县委宣传部。

成员单位：县融媒体中心、县委网信办、县经信商务局、县公安局。

主要职责：制定抗震救灾处置新闻发布应急预案，做好信息发布和舆论引导、辟谣反馈，负责组织新闻媒体采访报道，做好媒体服务和管理，协调信息发布工作，根据县委、县政府要求，按规定组织召开新闻发布会；收集分析网上舆情和社会面基本动态，强化网上正面宣传，加强舆论引导，规范网上传播秩序，加强涉抗震救灾类热点敏感舆情调控和负面有害信息管控；适时组织安排新闻媒体进行采访报道。

（9）通信保障组

牵头单位：县经信商务局。

成员单位：中国移动索县分公司、中国联通索县分公司、中国电信索县电信局以及铁塔公司。

主要职责：负责启用应急通信设施；组织抢修抢通被破坏的通信设施，尽快恢复公众通信网的通信；保障各级抗震指挥部之间及与重灾区现场之间的通信联络；确保救灾期间各成员单位用频安全。

（10）社会治安维护组

牵头单位：县公安局。

成员单位：县委宣传部、县武警中队、县教育局、县经信商务局、县市场监督管理局、县文化和旅游局、统战部、司法局、宗教事务局、县消防救援大队。

主要职责：协助灾区加强治安管理和安全保卫工作，严密防范、严厉打击趁机进行到期、抢劫、哄抢救灾物资、以赈灾募捐名义诈骗敛财、借机传播各种谣言制造社会恐慌等违法犯罪行为；维护社会治安和道路交通秩序；加强对党政机关、要害部门、金融单位、储备仓库、宗教活动场所、重要文物存放地、学校、大型超市等重要场所的警戒和保护；做好涉灾矛盾纠纷化解和法律服务工作，切实维护社会稳定；负责维护宗教领域稳定，处理灾区各宗教活动场所事务，做好宗教活动场所文物保护及地震灾害损失的调查统计工作，维护宗教活动场所安全。

（11）恢复重建组

牵头单位：县发展和改革委员会。

成员单位：县经信商务局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县自然资源和林业草原局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村和科技水利局、县经信商务局、县卫生健康委员会、县应急管理局、中国农业银行索县支行。

主要职责：负责组织震后快速恢复生产；根据灾害损失评估报告制定灾后重建规划；指导协调灾后选址重建工作。

（12）次生灾害防范组

牵头单位：县应急管理局。

成员单位：县经信商务局、县教育局、县财政局、县自然资源和林业草原局、那曲市生态环境局索县分局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村和科技水利局、县卫生健康委员会、县市场监督管理局、县发展和改革委员会、县文化和旅游局、县气象局、县消防救援大队、国网索县供电公司。

主要职责：做好次生灾害及危险化学品泄漏事故防控与处置，做好灾区火灾、水灾等次生灾害以及在区安全生产隐患和环境风险排查、防范工作；组织力量对灾区受损民房和学校、医院等公共场所的建设工程开展安全评估、鉴定，并设置明显标识；对重大灾害隐患进行监测预警，一旦发生山体崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷、尾矿库溃坝和堰塞湖、冰湖、水库溃决等险情，及时组织疏散群众；加强河流、湖泊水质应急监测和危险化学品等污染物防控，保障灾区饮用水源安全；密切关注震区天气实况，做好灾害性天气预报预警和应急气象保障服务工作；对易发生次生灾害的重大危险源、重要目标物、重大基础设施，采取紧急处置措施并加监控；加强灾区环境应急监测，减轻或消除环境污染危害。实时开展灾区食品药品的管控，防范重大食品安全事故发生。

## 2.5 现场指挥部

破坏性地震灾害发生后，县抗震指视具体灾情需要在地震灾区成立现场指挥部，靠前指挥、协调、督导抗震救灾工作。现场指挥部负责地震实情侦测、现场评估和会商研判，迅速查明灾害的涉及范围、影响程度，作出前期处置工作部署安排；调度就近应急救援队伍、装备和物资进入现场，按照各自任务分工，果断开展处置救援；实时跟进事态进展，发现事态由扩大趋势或超出现有控制能力时，迅速报请县抗震指，并及时向可能影响的地区通报情况，按规定向社会发布信息；与那曲市、西藏自治区等上级抗震救灾指挥部对接并接受业务指导，做好相应的保障工作。

现场指挥部指挥长一般由县委、县政府指定的负责同志担任，副指挥长由县应急管理局、县人武部、县武警中队、县消防救援大队以及灾区所在乡镇人民政府负责同志担任。现场指挥部根据工作需要，为迅速研判灾情及伤亡情况、及时开展应急救援工作，在县委、县政府相关领导到达灾区现场之前，消防救援大队负责同志可以进行主要指挥。

## 2.6 乡镇、村（居）抗震救灾组织

乡镇政府、村（居）委会以主要领导与应急专干为核心成立抗震救灾组织，发挥第一响应、战斗堡垒作用，开展地震灾害先期处置，负责指挥和组织村民居民采取自救互救与疏散安置等避灾行动，及时协调村（居）应急救援队伍开展初期应急救援行动，在县抗震指及相关救援力量到达后及时汇报灾情与伤亡信息，与有关部门和单位密切配合，共同做好抗震救灾工作。

# 3 应急准备

## 3.1 地震灾害风险隐患排查

结合西藏自治区减灾委发布的研判报告，索县减灾委及县抗震指需重点关注地震危险地区，由县应急管理局定期组织成员单位开展防震减灾会商研判，会同县交通运输局、县自然资源和林业草原局、县住房和城乡建设局、县民政和退役军人事务局、县发展和改革委员会等相关部门和乡镇政府对重大危险源、重要目标物、关键基础设施、人员密集场所等各领域的安全风险隐患进行排查治理，定期发布地震灾害高风险地区名单，重点部署应急资源与处置措施。

## 3.2 民居建筑防抗灾能力评估

县应急管理局会同县住房和城乡建设局、乡镇政府定期组织城乡住房抗震性普查评估；针对重要基础设施、重大危险源、生命线工程和可能产生次生灾害的工程及医院、学校等人员密集场所开展抗震性能重点检查。县住房和城乡建设局形成房屋等级及安全隐患房屋动态监测机制，并与县应急管理局进行数据共享，指导灾情及损失评估与应急处置工作重点；安排专人负责危房改造项目申报工作，调动农牧民群众自主进行房屋加固，提升住房抗震能力；推进抗震设防纳入建设工程基本程序，监督指导建设工程达到抗震设防要求。

## 3.3 应急救援能力评估

县应急管理局及县政府各部门、乡镇政府定期统计应急救援队伍数据，形成应急救援队伍名册；县应急管理局会同县发展和改革委员会、县人民武装部、县消防救援大队等定期开展应急物资储备、应急救援队伍及设备的清点，编制应急物资与队伍清单，综合评估应急处置救援能力，并将县级救援力量情况定期上报那曲市抗震指挥部，便于上级指挥部在地震灾害处置中统一部署并提供支援。县应急管理局依照地震灾害风险情况合理部署应急物资及人员队伍分布。

## 3.4 宣传、培训与演练

县委宣传部、县融媒体中心、团县委、县应急管理局、县教育局、县消防救援大队等部门密切配合，结合乡镇政府及村（居）委员会应急专干力量，开展防震减灾科学、法律知识普及和宣传教育，鼓励社会公众积极参与防震减灾活动，提高全社会防震避险和自救互救能力。

团县委、县教育局等部门指导索县各学校将防震减灾知识教育纳入教学内容，加强防震减灾专业人才培养，县应急管理局等主管部门加强指导和监督。

县委、县政府各部门及乡镇政府、村（居）委会要建立健全地震应急管理培训制度，结合实际，组织应急管理人员、救援人员、志愿者等进行地震应急知识和技能培训。

县委、县政府、县抗震指负责建立应急预案演练制度，至少每年进行1次综合地震应急演练；机关、学校、医院、企事业单位和村（居）委会等基层组织以自救互救与紧急疏散为主要内容，结合应急预案与行动方案，每年至少进行1次应急演练，做好各部门之间协调和配合及通信联络，确保紧急状态下的有效沟通和统一指挥。

## 3.5 临震预报与应急防范

根据西藏自治区地震局发布的临震预报，索县减灾委及县抗震指立即采取应急防范措施，以地震震情发展与建筑设施抗震能力以及风险排查情况，部署乡镇政府发布防抗震通知，必要时由村（居）委会组织防抗震应急疏散；要求有关部门对生命线工程和次生灾害源采取紧急防护措施；督促检查抢险救灾的各项准备工作。

# 4 信息报告与先期处置

地震灾害发生后，县抗震指及灾区乡镇、村（居）首先根据受灾情况对震情进行初步判断并开展先期处置，并将灾情信息向上级抗震救灾指挥部报告。

## 4.1 震情速报

当索县行政区域内发生3.5级以上破坏性地震，县应急管理局在接到自治区、那曲市地震局测定通报的地震发生时间、地点、震级、震源深度等速报参数后，30分钟内上报县委、县政府和县抗震指，通报有关单位和震区乡镇政府，并及时向县委、县政府续报有关情况。

## 4.2 灾情报告

地震发生后，根据灾区受灾情况，所在乡镇政府及时将灾情、社情等信息上报县抗震指，并由县抗震指上报那曲市政府，必要时可越级上报至西藏自治区政府。当灾区受灾情况达到较大及以上地震灾害标准，县抗震指在能力范围内迅速组织灾情收集、分析研判，报请那曲市、西藏自治区等上级抗震救灾指挥部接管应急处置及救援工作。

县农业农村和科技水利局、县自然资源和林业草原局分别迅速了解防洪堤等水利设施破坏、山体滑坡等次生地质灾害情况，报县抗震指。县公安局、县交通运输局、县住房和城乡建设局、县卫生健康委员会等有关部门及时将收集了解的灾情报县抗震指。

## 4.3 先期处置

地震发生后，县抗震指成员单位及受灾地区乡镇、村（居）根据受灾情况进行处置救援初步判断，启动地震应急响应，开展先期处置，边行动边报告。

受灾的乡镇、村（居）可以先行组织应急救援储备力量、民兵、基层干部开展先期救援，并指导组织群众开展自救互救。乡镇政府、村（居）委会领导干部同志应发动带头作用，组织村民居民紧急疏散撤离，并迅速上报受灾情况。

# 5 分级响应

根据地震灾害的受灾情况与初判指标，县抗震指先行判断应急响应级别；在地震等级初步测定，或国务院、西藏自治区政府及那曲市政府等上级政府针对索县作出响应决定，立即启动相应级别或更高级别的应急响应。根据地震灾害分级情况，将县级地震灾害应急响应从轻到重分为四级响应、三级响应、二级响应、一级响应。

应对特别重大、重大、较大破坏性地震灾害，分别启动一级、二级和三级响应。县抗震指立即向县委、县政府报告震情灾情及应急处置工作进展情况。同时，由县委、县政府逐级向那曲市、西藏自治区、应急管理部报告，必要时可向国务院报告。县抗震指在上级抗震救灾指挥部的统一领导指挥下实施抗震救灾工作。

应对一般地震灾害，启动四级响应，县抗震指领导并组织实施灾害应急处置救援工作，并根据实际情况必要时请求上级政府有关部门和单位协助开展抗震救灾工作。一级、二级、三级应急响应由县抗震指报县委、县政府批准后启动，四级应急响应由县抗震指指挥长或副指挥长决定启动。

地震灾害应急处置过程中，根据因灾死亡人数及灾害损失情况，按地震灾害分级标准，及时提高或降低应急响应级别。

## 5.1 四级响应

5.1.1 启动条件

符合下列条件之一的，启动四级应急响应：

（1）根据受灾情况初步判断符合一般地震灾害等级；

（2）经上级监测发布，发生在人口较密集地区或高风险地区3.5级以上、4.0级以下的地震，或其他地区4级以上、4.5级以下的地震；

（3）经索县委、县政府决定的其他情况。

5.1.2 启动程序

符合上述条件之一的，经县抗震指初步响应及分析评估，认定灾情达到启动标准，作出启动四级应急响应的决定。县抗震指领导组织抗震救灾工作，县抗震指领导赴一线与震区乡镇政府共同开展应急处置工作。

震情信息同时通报灾情涉及到的县抗震指成员单位，受灾乡镇政府迅速采取必要的先期处置措施，先行组织疏散撤离与搜救工作，防止灾情进一步扩大。

5.1.3 响应措施

（1）确定指挥机构。在县抗震指的协调指挥下，震区所在地的乡镇及县抗震指有关部门领导同志赴现场进行应急处置及救援指挥，成立××（地区）“××（月）·××（日）”抗震救灾现场指挥部，负责抗震救灾工作并开展应对处置工作，及时调度了解灾情、社情和救灾需求，统一调度指挥县应急救援力量、应急救援物资。

（2）开展救灾工作。依照县抗震指的统一部署，各工作组迅速到位，按职责全力开展抗震救灾工作。

①县消防救援大队、武警中队、民兵队伍在内的各应急救援队伍，携带必要救援器械和装备立即奔赴震区乡镇实施救援，震区所在乡镇、村（居）应急救援队伍、民兵应急队伍1小时内集合完毕并展开救援工作（受伤民兵除外），优先开展生命搜救、受灾群众安置、伤员救治等紧急处置工作。

②震区乡镇立即启动应急预案并组织开展自救互救，尽快查明人员伤亡、房屋损坏等情况，并将灾情及时上报指挥部。

③县卫生健康委员会及县人民医院、藏医院，乡镇卫生所等医疗救援力量按照应急预案和职责分工，调度乡镇全部医疗力量开展伤员救治工作，携带相关器材和药品赶赴灾区抢救伤员，在人民医院成立应急专班时刻准备实施紧急医疗救护、卫生防疫等工作。

④县发展和改革委员会、县经信商务局、县财政局、县民政和退役军人事务局等单位根据受灾情况测算各类救灾物资构成、数量，启动应急物资库和社会资源库，在县公安局、城市管理局配合下于各安置点妥善安置灾民。

⑤县住房和城乡建设局、县交通运输局、县经信商务局、国网索县供电公司及县各燃气公司、自来水厂等单位对已发生和可能发生破坏的生命线工程进行排查，紧急组织抢修和采取预防控制措施。

⑥其他各组按照职责分工，齐心协力做好抗震救灾工作。

（3）信息发布。由县委宣传部负责，确定宣传报道统一口径，及时召开新闻发布会，发布震情、灾情和有关公告，努力消除群众恐慌情绪，维护社会稳定；宣传抗震救灾好人好事，鼓励群众战胜地震灾害。

## 5.2 三级响应

5.2.1 启动条件

符合下列条件之一的，启动三级应急响应：

（1）根据受灾情况初步判断符合较大地震灾害等级；

（2）经上级监测发布，发生在人口较密集地区或高风险地区4.0级以上、5.0级以下的地震，或其他地区4.5级以上、5.5级以下的地震；

（3）那曲市要求启动；

（4）经索县委、县政府决定的其他情况。

5.2.2 启动程序

符合上述条件之一的，经县抗震指初步响应及分析评估，认定灾情达到启动标准，县抗震指迅速将震情上报县委、县政府，提出启动三级响应的建议，县委、县政府作出启动三级应急响应的决定。县委、县政府统一组织领导抗震救灾工作，并迅速将震情上报那曲市抗震救灾指挥部，请求那曲市提供抗震救灾组织支援。

震情信息同时通报灾情涉及到的县抗震指成员单位，受灾乡镇政府迅速采取必要的先期处置措施，先行组织疏散撤离与搜救工作，防止灾情进一步扩大。

5.2.3 响应措施

县委、县政府在那曲市抗震救灾指挥部到达震区加强指挥之前，迅速组织开展抗震救灾各项工作。

（1）确定指挥机构。县委、县政府组织全县相关单位召开会商研判会议，了解灾情、社情和救灾需求。组织、协调抢险救援力量、物资。索县成立“××（月）· ××（日）” 现场指挥部，与那曲市抗震救灾指挥部工作组共同开展抗震救灾工作。

（2）开展救灾工作。依照那曲市抗震救灾指挥部的组织领导，县抗震指各工作组迅速到位，按职责全力开展抗震救灾工作。

①县消防救援大队、武警中队、民兵队伍在内的各应急救援队伍，所有人员携带救援器械按指挥部命令，迅速赶往震区乡镇实施救援，震区所在乡镇、村（居）应急救援队伍、民兵应急队伍30分钟内集结完毕并就近展开救援工作（受伤民兵除外）。县抗震指以应急救援能力与受灾情况的实际评估，向那曲市抗震救灾指挥部提请救援队伍及设备的支援。

②震区乡镇立即启动应急预案并组织开展自救互救，震后1小时内初步查明人员伤亡、房屋损坏等情况并上报那曲市抗震救灾指挥部；协助相关队伍开展救援和医疗救治等工作。

③县卫生健康委员会及人民医院、藏医院、乡镇卫生所等医疗救援力量按照应急预案和职责分工，成立应急救援专班，人民医院、震区邻近乡镇卫生所及震区乡镇卫生所医疗人员携带相关器材和药品赶赴灾区抢救伤员，并将人员伤亡情况上报那曲市抗震救灾指挥部请求救援力量的支援。

④县发展和改革委员会、县经信商务局、县财政局、县民政和退役军人事务局等单位测算各类救灾物资构成、数量，上报那曲市抗震救灾指挥部，统一调配受灾群众所需物品、食品，必要时向社会发布物资支援捐赠需求；县公安局、城市管理局配合做好灾民安置工作。

⑤县住房和城乡建设局、县交通运输局、县经信商务局、国网索县供电公司及县各燃气公司、自来水厂等单位对已发生和可能发生破坏的生命线工程进行排查，紧急组织抢修和采取预防控制措施。

⑥其他各组按照职责分工，齐心协力做好抗震救灾工作。

（3）信息发布。由县委宣传部负责，在县委、县政府的指导下发布震情、灾情和有关公告；组织宣传报道材料，经那曲市政府统一进行信息发布。

## 5.3 二级响应

5.3.1 启动条件

符合下列条件之一的，启动二级应急响应：

（1）根据受灾情况初步判断符合重大地震灾害等级；

（2）经上级监测发布，发生在人口较密集地区或高风险地区5.0级以上、6.0级以下的地震，或其他地区5.5级以上、7.0级以下的地震；

（3）西藏自治区及那曲市要求启动；

（4）经索县委、县政府决定的其他情况。

5.3.2 启动程序

符合上述条件之一的，若通讯仍然畅通，迅速将震情上报县委、县政府，提出启动二级响应的建议，县委、县政府作出启动二级响应的决定；若通讯中断或阻塞，各单位自动按照二级响应开展应急救援工作，待通讯恢复后再行发布二级响应。县委、县政府统一领导组织地震应对，将灾情上报那曲市、西藏自治区抗震救灾指挥部，配合自治区抗震救灾工作组开展应急处置工作。

5.3.3 响应措施

（1）先期处置。县抗震救灾指挥部在地震发生后至西藏自治区抗震救灾指挥部指令到达之前，着力做好先期处置工作。

（2）确定指挥机构。县委、县政府按照工作人员伤亡情况（轻伤以下人员经治疗后，视情况尽量上岗履职）与职责分工，参加西藏自治区针对索县“××（月）·××（日）”抗震救灾现场指挥部，组织开展应急处置工作与可用的应急资源调动。

（3）开展救灾工作。西藏自治区抗震救灾指挥部指令到达之后，县委、县政府配合西藏自治区抗震救灾指挥部工作组开展救灾工作。若县委、县政府仍能发挥正常功能，县委、县政府以三级响应的工作内容为基础，在西藏自治区抗震救灾指挥部工作组的指导下开展相应工作。并向西藏自治区抗震救灾指挥部工作组提供救灾所需的一切可用物资与人员力量。

（4）信息发布。在县委、县政府能够正常发挥功能的情况下，由县委宣传部负责，在现场指挥部的指导下发布震情、灾情和有关公告；组织宣传报道材料，经县委、县政府统一进行信息发布。

## 5.4 一级响应

5.4.1 启动条件

符合下列条件之一的，启动一级应急响应：

（1）根据受灾情况初步判断符合特别重大地震灾害等级；

（2）经上级监测发布，发生在人口较密集地区或高风险地区6.0级以上的地震，或其他地区7.0级以上的地震；

（3）国务院、西藏自治区及那曲市要求启动；

（4）经索县委、县政府决定的其他情况。

5.4.2 启动程序

符合上述条件之一的，若通讯仍然畅通，迅速将震情上报县委、县政府，提出启动一级响应的建议，县委、县政府作出启动一级响应的决定；若通讯中断或阻塞，各单位自动按照一级响应开展应急救援工作，待通讯恢复后再行发布一级响应。县委、县政府统一领导组织地震应对，将灾情上报西藏自治区抗震救灾指挥部，经由自治区抗震救灾指挥部向国务院抗震救灾指挥部进行灾情汇报，配合国务院抗震救灾工作组开展应急处置工作。

5.4.3 响应措施

（1）先期处置。县抗震救灾指挥部在地震发生后至国务院抗震救灾指挥部指令到达之前，着力做好先期处置工作。

（2）确定指挥机构。县委、县政府按照工作人员伤亡情况（轻伤以下人员经治疗后，视情况尽量上岗履职）与职责分工，参加国务院针对索县“××（月）·××（日）”抗震救灾现场指挥部。

（3）开展救灾工作。国务院抗震救灾指挥部指令到达之后，县委、县政府配合国务院抗震救灾指挥部工作组开展应急处置救灾工作。若县委、县政府指仍能发挥正常功能，以三级响应的工作内容为基础，在国务院抗震救灾指挥部工作组的指导下开展相应工作。并向国务院抗震救灾指挥部工作组提供救灾所需的一切可用物资与人员力量。

（4）信息发布。在县委、县政府能够正常发挥功能的情况下，由县委宣传部负责，在现场指挥部的指导下发布震情、灾情和有关公告；组织宣传报道材料，经县委、县政府统一进行信息发布。

# 6 应急响应变更和终止

县抗震指根据地震灾害事件的发展趋势和对索县影响情况的变化，适时调整应急响应等级。当生命搜救工作已经完成、受灾群众基本得到安置、灾区群众生活基本得到保障、地震引发的次生灾害后果基本得到控制、震情发展趋势基本稳定、灾区社会秩序基本恢复正常时，应急响应即告终止。由县委、县政府作出终止响应的决定。

应急工作结束后，县抗震救灾指挥部和各成员单位要认真总结经验教训，及时报告县委、县政府及上级抗震救灾指挥部。

# 7 善后处置

## 7.1 震后救助与补偿

县抗震指及成员单位指导受突发地震灾害事件影响地区的乡镇党委、政府根据本地区遭受损失的情况，制定救助、补偿、抚慰、抚恤、安置等善后工作方案，对突发地震灾害事件中的伤亡人员、应急处置工作人员，按照规定给予抚恤、补助或补偿，并提供心理咨询及司法援助，妥善解决因处置突发事件引发的矛盾和纠纷。县政府办公室、县民政和退役军人事务局等相关单位完善救灾物资应急征用补偿机制，对紧急调集、征用有关单位及个人的物资实行登记制度，如情况紧急确实无法登记的，由征用单位相关负责人开具征用凭证，县政府办公室、县财政局、县民政和退役军人事务局等部门按照规定给予被征用人相应的补偿、补助。县民政和退役军人事务局、县农业农村和科技水利局等相关部门组织、督促有关保险机构及时开展查勘和理赔工作。

## 7.2 防止次生衍生灾害发生

县农业农村和科技水利局、县自然资源和林业草原局、县应急管理局等部门要减轻或消除污染危害、防范因强余震和降雨形成的滑坡、泥石流、滚石等造成新的人员伤亡和交通堵塞；报请那曲市政府组织专家（专业技术人员）支持风险排查工作，对水库、堤坝、闸站、冰湖等开展险情排查、评估和除险加固，必要时组织人员转移；加强危险化学品生产储存设备、输油气管道、输配电线路、军工科研生产重点设施的受损情况排查，及时采取安全防范措施。

## 7.3 恢复重建

受灾地区所在地的乡镇政府要会同有关部门根据灾后恢复重建规划和本地经济社会发展水平，有计划、分步骤地组织实施辖区灾后恢复重建。

县政府及有关部门恢复重建实施予以指导。特别重大、重大、较大地震灾害应急处置工作结束后，以县政府为主、各相关部门指导，受灾乡镇制定恢复重建计划、规划，报那曲市发展改革委员会等上级部门审定，并由县政府报请那曲市政府等上级政府及有关部门申请对口支援，对灾区恢复重建提供资金、物资、技术指导等必要支持。

# 8 保障措施

## 8.1 应急队伍保障

县应急管理局、卫生健康委员会、消防救援大队、武警中队等有关部门加强地震灾害紧急救援、医疗卫生救援等抢险救灾等各类抗震救灾队伍建设，配备必要的物资装备，经常性开展协同演练，提高共同应对地震灾害的能力。

城市通信、供水、供电、供气等生命线工程设施产权单位、管理或生产经营单位加强抢险抢修队伍建设。

乡镇政府、村（居）委会组织社会各方面力量，建立基层应急抢险救灾队伍，加强日常管理和培训。

## 8.2 指挥平台保障

县应急管理局等单位要积极联系那曲市、西藏自治区等上级地震工作主管部门，综合利用现有技术手段，建立健全地震风险数据共享、地震灾情信息传达等上下贯通、统一高效的应急指挥平台，保障县抗震指在抗震救灾中进行合理调度、科学决策和指挥。

乡镇政府应大力推进抗震救灾应急指挥平台建设，加强与县政府及应急管理局的互联互通和信息共享，完善群测群防网络和灾情速报网络，实现震时震情灾情快速响应，确保紧急情况时信息畅通、反应迅速。

## 8.3 物资与资金保障

县发展和改革委员会、财政局、应急管理局、经信商务局、卫生健康委员会等部门要按照西藏自治区政府有关规定储备抗震救灾物资，建立健全应急物资储备网络和生产、调拨及紧急配送体系，保障地震灾害应急工作所需生活救助物资、医疗器械和药品等的生产供应。

县政府及其有关部门根据相关法律法规，做好应急物资储备信息管理，为人民政府地震灾害应急工作提供应急物资信息支持。县发展和改革委员会、各乡镇政府要按照应急预案要求和有关规定，做好应急物资储备工作。

处置地震灾害所需财政担负的经费，按照现行事权、财权划分原则，由县、乡财政部门按规定予以保障。

## 8.4 基础设施保障

国网索县供电公司等单位要加强电力基础设施、电力调度系统建设，保障地震现场应急装备的临时供电需求和灾区电力供应。

县交通运输局、县公安局等单位要协调建立公路、水路等紧急运输保障体系，定期开展路网抗震能力排查，加强统一指挥调度，采取必要的交通管制措施，建立应急救援“绿色通道”机制。

## 8.5 避难场所保障

各乡镇政府和县发展和改革委员会要将避难场所建设有关要求纳入城乡规划。县城内利用广场、学校、体育场等公共设施，因地制宜设立应急避难场所，乡镇、村（居）以牧场、草原等自然区域，按照降低风险、便于疏散等原则划定应急避难场所。

按照应急避难场所规划，统筹安排必需的交通、通信、供水、供电、排污、环保、物资储备等设备设施，制定应急疏散方案，并组织疏散演练。

学校、医院、商场、酒店、体育场馆等人员密集场所要设置地震应急疏散通道，配备必要的救生避险设施，保证通道、出口的畅通。有关单位要定期检测、维护报警装置和应急救援设施，确保正常使用。

## 8.6 通讯保障

县经信商务局要建立健全应急通信工作体系，建立有线和公众移动通信相结合、基础通信网络与机动通信系统相配套的应急通信保障系统，确保地震应急救援工作的通信畅通。

县委宣传部、县融媒体中心要完善广播电视传输覆盖网，建立完善基层应急广播系统，确保群众能及时准确地获取政府发布的权威信息。

# 9 责任与监督

## 9.1 责任与奖惩

地震灾害应对工作实行行政领导负责制和责任追究制。对在抗震救灾工作中做出突出贡献的先进集体和个人，按照有关规定给予表彰和奖励。对在抗震救灾工作中玩忽职守造成损失和严重虚报、瞒报灾情的，依据有关法律法规追究当事人的责任；构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

## 9.2 监督检查

由县抗震办对本预案实施的全过程进行监督检查，确保应急措施到位。

# 10 附则

## 10.1 预案管理

本预案由应急管理局负责解释。

各乡镇人民参照本预案制定本乡镇地震应急预案及行动方案，并报县抗震办（应急管理局）备案。

本预案自印发之日起实施。

# 11 附件

## 11.1索县防震减灾指挥部名单

组 长：卓玛央中 县政府副县长

副 组 长：黄 明 勇 县人武部副部长

 洛桑旦增 机关党组书记、政府办主任

 刘 遇 潋 县应急管理局局长

成 员：高 延 涛 县委组织部常务副部长

洛桑尊珠 县委统战部常务副部长

白 吉 县委宣传部常务副部长

杨 远 福 县公安局党委委员、副局长

鲁 文 刚 县发展改革委员会党组书记 主任

旺 堆 县教育局党组书记、局长

拉旺次仁 县经信商务局局长

周 国 安 武警索县中队中队长

叶 阳 消防救援大队大队长

韩 婧 县民政和退役军人事务局副局长

其美央吉 群团工作部副部长

朗加曲珍 县财政局局长

白玛色珍 县人力资源和社会保障局局长

文 军 县自然资源和林业草原局局长

张 要 市生态环境局索县分局局长

嘎松泽仁 县住房和城乡建设局副局长

吴 攀 县交通运输局副局长

梁 文 昭 县农业农村和科技水利局 党组书记、局长

巴桑罗布 文旅局局长

仁 青 县卫健委主任

张 佳 佳 县融媒体中心主任

晁 向 前 县市场监督管理局局长

阿旺次仁 县社会工作部副部长、信访局局长

桑旦扎西 县城市管理局局长

拉巴顿珠 县藏语文工作委员会主任

朱 冉 学 农业银行索县支行行长

次仁达娃 县气象局局长

常 智 远 国网索县供电公司总经理

次旺赤列 县邮政公司总经理

扎西旺久 县电信局局长

旦真才旺 县移动公司总经理

俄金曲珍 人保公司负责人

刘 欢 亚拉镇党委副书记、镇长

袁 世 清 荣布镇党委副书记、镇长

索朗次仁 若达乡党委副书记、乡长

吾金卓玛 热瓦乡党委副书记、乡长

洛朱晋美 赤多乡党委副书记、乡长

成 畅 嘎美乡党委副书记、乡长

次旦多吉 加勤乡党委副书记、乡长

余 晓 磊 江达乡党委副书记、乡长

李 强 西昌乡党委副书记、乡长

才旺多杰 嘎木乡党委副书记、乡长

领导小组下设办公室，设在（抗震救灾指挥部）县应急管理局。办公室主任由分管副县长担任，副主任由应急管理局局长担任，负责领导小组办公室日常工作。

（注：领导小组人员如有变动，由相应职务人员自行替补，不在另行行文）。

## 11.2索县应对破坏性地震灾害应急响应参考流程图



## 11.3索县破坏性地震灾害应急响应明白卡

**（1）索县破坏性地震四级响应工作明白卡**

|  |  |
| --- | --- |
| 响应条件 | （1）根据受灾情况初步判断符合一般地震灾害等级；（2）经上级监测发布，发生在人口较密集地区或高风险地区3.5级以上、4.0级以下的地震，或其他地区4级以上、4.5级以下的地震；（3）经索县委、县政府决定的其他情况。 |
| 应对主体 | 县抗震指负责应对，视情况设立现场指挥机构。 |
| 指挥人员 | 抗震指指挥长或副指挥长。 |
| 启动程序 | 经县抗震指初步响应及分析评估，认定灾情达到启动标准，由县委、县政府作出启动四级应急响应的决定。 |
| 响应行动 | 应对措施 | 责任单位 |
| （1）县抗震指协调指挥，及时调度了解灾情、社情和救灾需求，统一调度指挥县应急救援力量、应急救援物资。（2）县消防救援大队、武警中队、民兵队伍在内的各应急救援队伍，携带必要救援器械和装备立即奔赴震区乡镇实施救援，震区所在乡镇、村（居）应急救援队伍、民兵应急队伍1小时内集合完毕并展开救援工作（受伤民兵除外），优先开展生命搜救、受灾群众安置、伤员救治等紧急处置工作。（3）县卫生健康委员会及人民医院、藏医院、乡镇卫生所等医疗救援力量按照应急预案和职责分工，调度乡镇全部医疗力量开展伤员救治工作，携带相关器材和药品赶赴灾区抢救伤员，在人民医院成立应急专班时刻准备实施紧急医疗救护、卫生防疫等工作。（4）县发展和改革委员会、县经信商务局、县财政局、县民政和退役军人事务局等单位根据受灾情况测算各类救灾物资构成、数量，启动应急物资库和社会资源库，在县公安局、城市管理局配合下于各安置点妥善安置灾民。（5）县住房和城乡建设局、县交通运输局、县经信商务局、国网索县供电公司及县各燃气公司、自来水厂等单位对已发生和可能发生破坏的生命线工程进行排查，紧急组织抢修和采取预防控制措施。（6）其他各组按照职责分工，齐心协力做好抗震救灾工作。（7）县委宣传部负责信息发布。 | 县抗震指各成员单位，事发地乡镇党委、政府。 |

**（2）索县破坏性地震三级响应工作明白卡**

|  |  |
| --- | --- |
| 响应条件 | （1）根据受灾情况初步判断符合较大地震灾害等级；（2）经上级监测发布，发生在人口较密集地区或高风险地区4.0级以上、5.0级以下的地震，或其他地区4.5级以上、5.5级以下的地震；（3）那曲市要求启动；（4）经索县委、县政府决定的其他情况。 |
| 应对主体 | 县委、县政府负责应对，设立现场指挥机构。 |
| 指挥人员 | 县委、县政府主要负责人。 |
| 启动程序 | 经县抗震指初步响应及分析评估，认定灾情达到启动标准，县委、县政府作出启动三级应急响应的决定。 |
| 响应行动 | 应对措施 | 责任单位 |
| 县委、县政府组织全县相关单位召开会商研判会议，了解灾情、社情和救灾需求并组织、协调抢险救援力量、物资。县消防救援大队、武警中队、民兵队伍在内的各应急救援队伍，所有人员携带救援器械按指挥部命令，迅速赶往震区乡镇实施救援，震区所在乡镇、村（居）应急救援队伍、民兵应急队伍30分钟内集结完毕并就近展开救援工作（受伤民兵除外）。县抗震指以应急救援能力与受灾情况的实际评估，向那曲市抗震救灾指挥部提请救援队伍及设备的支援。震区乡镇立即启动应急预案并组织开展自救互救，震后1小时内初步查明人员伤亡、房屋损坏等情况并上报那曲市抗震救灾指挥部；协助相关队伍开展救援和医疗救治等工作。县卫生健康委员会及人民医院、藏医院、乡镇卫生所等医疗救援力量按照应急预案和职责分工，成立应急救援专班，人民医院、震区邻近乡镇卫生所及震区乡镇卫生所医疗人员携带相关器材和药品赶赴灾区抢救伤员，并将人员伤亡情况上报那曲市抗震救灾指挥部请求救援力量的支援。县发展和改革委员会、县经信商务局、县财政局、县民政和退役军人事务局等单位测算各类救灾物资构成、数量，上报那曲市抗震救灾指挥部，统一调配受灾群众所需物品、食品，必要时向社会发布物资支援捐赠需求；县公安局、城市管理局配合做好灾民安置工作。县住房和城乡建设局、县交通运输局、国网索县供电公司及县各燃气公司、自来水厂等单位对已发生和可能发生破坏的生命线工程进行排查，紧急组织抢修和采取预防控制措施。其他各组按照职责分工，齐心协力做好抗震救灾工作。县委宣传部负责信息发布。在县委、县政府的指导下发布震情、灾情和有关公告；组织宣传报道材料，经那曲市政府统一进行信息发布。 | 县委、县政府、县抗震指各成员单位，事发地乡镇党委、政府。 |

**（3）索县破坏性地震二级响应工作明白卡**

|  |  |
| --- | --- |
| 响应条件 | （1）根据受灾情况初步判断符合重大地震灾害等级；（2）经上级监测发布，发生在人口较密集地区或高风险地区5.0级以上、6.0级以下的地震，或其他地区5.5级以上、7.0级以下的地震；（3）西藏自治区及那曲市要求启动；（4）经索县委、县政府决定的其他情况。 |
| 应对主体 | 县委、县政府负责应对，设立现场指挥机构。 |
| 指挥人员 | 县委、县政府主要负责人。 |
| 启动程序 | 若通讯仍然畅通，迅速将震情上报县委、县政府，提出启动二级响应的建议，县委、县政府作出启动二级响应的决定；若通讯中断或阻塞，各单位自动按照二级响应开展应急救援工作，待通讯恢复后再行发布二级响应。 |
| 响应行动 | 应对措施 | 责任单位 |
| 县抗震救灾指挥部在地震发生后至西藏自治区抗震救灾指挥部指令到达前，做好先期处置工作。县委、县政府按照工作人员伤亡情况（轻伤以下人员经治疗后，视情况尽量上岗履职）与职责分工，组织开展救灾工作。若县委、县政府指仍能发挥正常功能，县委、县政府以三级响应的工作内容为基础，在西藏自治区抗震救灾指挥部工作组的指导下开展相应工作。并向西藏自治区抗震救灾指挥部工作组提供救灾所需的一切可用物资与人员力量。县委、县政府能够正常发挥功能的情况下，由县委宣传部负责，在现场指挥部的指导下发布震情、灾情和有关公告；组织宣传报道材料，经县委、县政府统一进行信息发布。 | 县委、县政府、县抗震指各成员单位，事发地乡镇党委、政府。 |

**（4）索县破坏性地震一级响应工作明白卡**

|  |  |
| --- | --- |
| 响应条件 | （1）根据受灾情况初步判断符合特别重大地震灾害等级；（2）经上级监测发布，发生在人口较密集地区或高风险地区6.0级以上的地震，或其他地区7.0级以上的地震；（3）国务院、西藏自治区及那曲市要求启动；（4）经索县委、县政府决定的其他情况。 |
| 应对主体 | 县委、县政府负责应对，设立前方指挥部。 |
| 指挥人员 | 县委、县政府主要负责人。 |
| 启动程序 | 若通讯仍然畅通，迅速将震情上报县委、县政府，提出启动一级响应的建议，县委、县政府作出启动一级响应的决定；若通讯中断或阻塞，各单位自动按照一级响应开展应急救援工作，待通讯恢复后再行发布一级响应。 |
| 响应行动 | 应对措施 | 责任单位 |
| 县抗震救灾指挥部在地震发生后至国务院抗震救灾指挥部指令到达前，做好先期处置工作。县委、县政府按照工作人员伤亡情况（轻伤以下人员经治疗后，视情况尽量上岗履职）与职责分工，统一组织开展救灾工作。国务院抗震救灾指挥部指令到达之后，县委、县政府配合国务院抗震救灾指挥部工作组应急处置救灾工作。若县委、县政府仍能发挥正常功能，县委、县政府以三级响应的工作内容为基础，在国务院抗震救灾指挥部工作组的指导下开展相应工作。并向国务院抗震救灾指挥部工作组提供救灾所需的一切可用物资与人员力量。在县委、县政府能够正常发挥功能的情况下，由县委宣传部负责，在现场指挥部的指导下发布震情、灾情和有关公告；组织宣传报道材料，经县委、县政府统一进行信息发布。 | 县委、县政府、县抗震指各成员单位，事发地乡镇党委、政府。 |