西藏那曲市索县

抗旱应急预案

二〇二四年五月

**目 录**

**[1 总则 1](#_Toc149778661)**

**[1.1 编制目的 1](#_Toc149778662)**

**[1.2 指导思想 1](#_Toc149778663)**

**[1.3 编制依据 1](#_Toc149778664)**

**[1.4 适用范围 1](#_Toc149778665)**

**[1.5 工作原则 1](#_Toc149778666)**

**[2 组织指挥体系 2](#_Toc149778667)**

**[2.1 县抗旱指挥部 2](#_Toc149778668)**

**[2.2 县抗旱指挥部办公室 3](#_Toc149778669)**

**[2.3 县抗旱成员单位 3](#_Toc149778670)**

**[2.4 县抗旱工作组 7](#_Toc149778671)**

**[2.5 基层抗旱工作组 10](#_Toc149778672)**

**[2.6 专家组 10](#_Toc149778673)**

**[3 预防预警机制 10](#_Toc149778674)**

**[3.1 预防预警信息 10](#_Toc149778675)**

**[3.2 干旱灾害预警 11](#_Toc149778676)**

**[3.3 供水危机预警 11](#_Toc149778677)**

**[3.4 预警响应衔接 11](#_Toc149778678)**

**[3.5 预警支持系统 12](#_Toc149778679)**

**[3.6 抗旱准备工作 12](#_Toc149778680)**

**[4 应急响应 12](#_Toc149778681)**

**[4.1 四级响应 13](#_Toc149778682)**

**[4.2 三级响应 14](#_Toc149778683)**

**[4.3 二级响应 15](#_Toc149778684)**

**[4.4 一级响应 17](#_Toc149778685)**

**[4.5 响应变更和终止 18](#_Toc149778686)**

**[5 指挥协调 19](#_Toc149778687)**

**[5.1 组织指挥 19](#_Toc149778688)**

**[5.2 指挥调度 19](#_Toc149778689)**

**[5.3 社会力量参与 19](#_Toc149778690)**

**[6 信息发布 19](#_Toc149778691)**

**[6.1 信息报告 19](#_Toc149778692)**

**[6.2 信息发布 20](#_Toc149778693)**

**[7 保障措施 20](#_Toc149778694)**

**[7.1 通信保障 20](#_Toc149778695)**

**[7.2 应急支援保障 21](#_Toc149778696)**

**[7.3 交通运输保障 21](#_Toc149778697)**

**[7.4 医疗卫生保障 21](#_Toc149778698)**

**[7.5 治安管理保障 21](#_Toc149778699)**

**[7.6 物资供应保障 21](#_Toc149778700)**

**[7.7 经费保障 21](#_Toc149778701)**

**[7.8 技术保障 22](#_Toc149778702)**

**[7.9 法律保障 22](#_Toc149778703)**

**[8 善后工作 22](#_Toc149778704)**

**[8.1 灾后评估 22](#_Toc149778705)**

**[8.2 工作总结 22](#_Toc149778706)**

**[9 预案管理 23](#_Toc149778707)**

**[9.1 应急预案体系 23](#_Toc149778708)**

**[9.2 预案编制 23](#_Toc149778709)**

**[9.3 宣传和培训 23](#_Toc149778710)**

**[9.4 预案演练 23](#_Toc149778711)**

**[9.5 预案评估与修订 24](#_Toc149778712)**

**[9.6 奖励与责任追究 24](#_Toc149778713)**

**[10 附则 24](#_Toc149778714)**

**[11 附件 25](#_Toc149778715)**

**[11.1 索县干旱灾害等级标准 25](#_Toc149778716)**

**[11.2 索县抗旱指挥部组成人员名单 26](#_Toc149778717)**

**[11.3 索县抗旱应急响应流程图 29](#_Toc149778718)**

**[11.4 索县抗旱应急响应工作明白卡 30](#_Toc149778719)**

1 总则

1.1 编制目的

规范全县抗旱应急工作，依法加强统一领导，完善我县抗旱指挥体系，合理配置抗旱救灾资源，有力有序有效地开展抗旱工作，最大程度减少干旱灾害损失和社会影响，维护我县社会稳定和经济发展。

1.2 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾和抗旱救灾的重要指示。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，需要进一步完善体制机制，建立健全抗旱指挥体系，树牢灾害风险意识，全周期加强抗旱工作。依法科学高效有序做好干旱灾害的防范和应急处置，最大限度减少人员伤亡和财产损失、确保人民群众生命财产安全，为索县长治久安和高质量发展提供坚实保障。

1.3 编制依据

参照《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国抗旱条例》《中华人民共和国气象灾害防御条例》《军队参加抢险救灾条例》《国家应急预案》《国家自然灾害救助应急预案》《关于进一步明确水库水电站防洪抢险应急预案管理事项的通知》《西藏自治区抗旱条例》《西藏自治区应急总体预案（试行）》《西藏自治区自然灾害救助应急预案》《西藏那曲市抗旱应急预案（试行）》《索县突发事件总体应急预案》和《解放军和武警部队参加应急救援行动对接办法》等法律、法规、规章和文件，结合我县实际，制定本预案。

1.4 适用范围

本预案适用于索县行政区域内发生的干旱灾害及其次、衍生灾害的预防和应急处置。

1.5 工作原则

（1）**党委领导、统一指挥。**在党中央、国务院和西藏自治区、那曲市、索县各级党委统一领导下，明确职责分工、响应启动条件、响应程序、处置措施，加强预案管理、规范应急演练，建立综合协调应急机制，实行行政领导责任制和分级负责、分类管理、属地管理为主的应急管理体制。

（2）**政府主导、社会参与。**发挥好政府应急部门的综合优势和各相关部门的专业优势和应急过程中的主导作用，明确职责分工、响应启动条件、响应程序、处置措施，加强预案管理、规范应急演练，切实增强应急处置的科学性、针对性和可行性。加强公众和社会参与，促进军民结合，形成多方参与的应急救援和自救互救机制。

（3）**分级负责、属地为主**。县委、县政府、各乡镇和各村（居）分级负责、积极应对，各乡镇、村（居）及时上报信息、进行先期处置，县委县政府统一指挥，根据事态等级启动应急响应，构建统一指挥、分级负责、条块结合、群防群控、属地管理为主的抗旱应急体系。

（4）**预防为主、防抗救相结合。**贯彻落实“安全第一，预防为主，综合治理”的方针。做好风险评估、抗旱物资和经费储备、救援和抢险队伍建设及干旱灾害预测监测、预警和预报工作。

（5）**快速反应、协同有序。**建立部门预警、率先响应，统一指挥、共同应对，避险为要、公众参与，军民结合、高效处置的抢险救灾应急联动机制，强化预报、预判、预警、预案、预演工作落实，加强部门、区域协调联动，形成功能齐全、反应敏捷、上下联动、协同有序、运转高效的应急处置机制，做到快速响应、科学处置、有效应对。

2 组织指挥体系

2.1 县抗旱指挥部

索县抗旱指挥部统一组织、指挥、协调、指导和督促全县抗旱工作。

县抗旱指挥部设指挥长及副指挥长，分别由县政府县长、分管副县长担任。

县抗旱指挥部主要职责：

（1）负责领导、组织全县抗旱工作。主要职责是贯彻执行国家、西藏自治区和那曲市关于抗旱工作的政策、法律法规和制度等；

（2）及时掌握全县旱情、灾情并组织实施抗旱减灾措施；

（3）协调县抗旱指挥部各成员单位的工作，组织有关部门和专家会商干旱灾害发展趋势，对干旱灾害损失和影响进行评估；

（4）指导各乡镇、村（居）做好灾后处置和有关协调工作；

（5）完成国家防总和上级党委、政府安排的其他工作。

2.2 县抗旱办公室

县抗旱指挥部办公室设在县应急管理局，承担县抗旱日常工作。办公室主任由分管副县长担任，副主任由县应急管理局主要负责人担任。

县抗旱办公室主要职责：

（1）承担县办公室的日常抗旱工作，组织全县抗旱减灾工作；

（2）负责贯彻执行县抗旱指挥部决策部署，指导应急救援工作，统计、报告、发布旱情信息；

（3）组织、指导全县抗旱服务组织和旱情监测信息系统的建设与管理；

（4）负责抗旱经费、物资的计划、储备、调配和管理等；

（5）完成县抗旱指挥部交办的其他工作任务。

2.3 县抗旱指挥部成员单位

由县委宣传部、县政府办公室，县应急管理局、县农业农村和科技水利局、县发展和改革委员会、县教育局、县城市管理局，县经信商务局，县公安局、县民政和退役军人事务局、县财政局、县自然资源和林业草原局、那曲市生态环境局索县分局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县卫生健康委员会、县文化和旅游局、县市场监管局、县气象局、县消防救援大队、县武装部、县武警中队、中国农业银行索县支行、国网索县供电公司等成员单位组成。

**县抗旱指挥部成员单位主要职责：**

**县委宣传部：**负责传达县委、政府有关工作部署和新闻发布工作；负责制定新闻报道方案并组织实施；组织召开新闻发布会、及时向新闻单位通报工作情况，提出报道要求；根据网信办事件处置要求进展和境内外舆论关注热点，及时调整报道内容，做好舆论引导；协调有关地方和部门新闻媒体提供信息服务；汇总研究舆情，提供参考；实施组织安排新闻媒体进行采访报道。融媒体中心负责收集分析境内外网上舆情和社会面基本动态，强化网上正面宣传，加强舆论引导，规范网上传播秩序，加强涉及抗旱相关热点、敏感舆情调控和负面有害信息管控。负责及时免费公布旱情预警预报信息，及时准确报道抗旱救灾工作。

**县应急管理局**：统筹协调、监督、指导全县抗旱应急救援工作；负责协调、监督管理干旱灾害涉及的危险化学品等行业安全生产；提出救灾资金分配及预算管理建议，指导救灾资金使用，开展全过程绩效管理；负责指导组织灾情核查、评估、救灾物资调拨等工作；负责抗旱应急处置期间安全生产监督管理。

县政府办公室：负责抗旱救灾综合协调与后勤保障工作，处理抗旱救灾工作中的政策发布、部门协调、紧急调度等牵头工作。

**县农业农村和科技水利局：**负责统计农牧业因旱受灾情况；筹集、储备和调配牲畜饲料，对受灾牲畜提供饲料；组织牲畜和蔬菜大棚受到损失的群众联系保险部门，协助进行受灾保险赔付；组织指导农牧业抗旱措施的落实和灾后生产恢复工作；组织指导本系统参与和支持抗旱工作。

负责勘测全县受旱风险点位，组织、指导县内抗旱工程和抗旱基础设施建设与管理；会同有关部门组织旱情监测、预报和管理。

**县发展和改革委员会**：筹集储备抗旱救灾各项物资，负责组织和保障灾区粮食、生活物品、救灾物资等物资供应工作，按程序组织实施救灾物资的调出工作；负责指导抗旱规划和建设工作；负责抗旱工程建设计划的协调安排和监督管理；负责积极争取和安排重大抗旱救灾基建项目，协调有关方面落实基建项目建设资金，会同县直有关部门研究提出防灾减灾救灾项目需求协调有关重大问题。协助做好重大灾情统计监测及预测预判重大险情对经济社会发展可能引发的影响等工作。

**县教育局：**负责掌握学校抗旱饮水情况，配合做好应急供水保障工作。

**县经信商务局：**负责指导抗旱信息化建设；抗旱紧急期间负责组织中小企业参与应急抢险救灾；负责无线电频率协调及临时指配和应急无线电通信保障工作。组织协调各电信企业做好应急通信保障工作；负责指挥协调县内各电信企业对因灾受损通信设施、线路进行抢修和恢复，保障救灾指挥系统和重要部门的通信畅通。做好灾区广播、电视系统和通讯设施的保护与恢复重建工作，保障受灾地区通讯顺畅。协助相关单位，组织协调部分食饮品及生活必需品的应急工作。

**县公安局：**负责旱区社会治安秩序工作维护旱区社会稳定。

**县民政和退役军人事务局：**对符合救助标准的受灾群众提供临时救助；支持引导社会力量参与抢险救灾、救灾捐赠等工作；督促指导各地及时将符合条件的受灾人员纳入临时救助或最低生活保障范围；指导各阶层爱心人士依次开展重特大自然灾害社会募捐，管理、接收并分配救灾捐赠款物，组织协调社会慈善力量参与灾后恢复重建工作。

**县财政局：**根据启动的应急响应级别结合地方财力、资金安排建议等因素会同县应急管理局核定补助规模下达救灾资金，发生重大自然灾害、联合县应急管理局向上级财政、应急部门申请抢险救援救灾资金并及时下拨做好救灾资金监督管理。

**县自然资源和林业草原局：**协调开展应急抗旱水源勘探技术支持；指导开展林业和草原抗旱工作。

**那曲市生态环境局索县分局：**负责组织协调灾害事故次生环境损害的应急处置和环境应急监测工作，提供环境监测数据和技术支持，配合相关部门做好应急工作。

**县住房和城乡建设局：**组织开展对建筑工地、公共租赁住房等建筑领域、施工地段、施工设备设施、临建房等抗旱安全排查，当出现险情时，及时组织撤离有关人员，确保建筑工程和人民生命财产安全。

**县交通运输局：**负责灾区公路畅通及抗旱救灾物资、设备运输工作。

**县城市管理局：**指导城市落实应急供水措施及时掌握城市供水及用水需求信息，配合有关部门组织制定城镇抗旱规划及相关的市政设施建设、组织做好城市供水、供气等城市生命线工程和基础设施保障，维持城市正常运转。

**县卫生健康委员会：**负责灾区医疗卫生应急救援工作，指导做好灾区卫生防疫、疫病监测预警和风险评估工作。

**县文化和旅游局**：对文化和旅游场所进行隐患排查，做好大型群众文化活动场所、旅游景区等关键区域的安全管理工作。

**县市场监管局**：负责抗旱期间市场监管，打击哄抬物价、串通涨价、囤积居奇等违法行为。

**县气象局**：负责气象监测和预报，与上级进行气象信息沟通，及时提供气象信息；负责发布气象灾害预警信息，配合开展旱灾评估；组织开展气象灾害调查评估，适时组织实施人工影响天气作业。

**县消防救援大队**：做好应急救援工作准备，协助开展干旱灾害应急抢险救灾、救援、拉运送水及执勤备战等工作，组织受灾第一现场的救援工作。

**县武装部、县武警中队**：根据旱情及抢险救灾需要，组织驻地部队和预备役部队及时开展拉运送水和抗旱应急工程建设，支援地方救灾工作。

**中国农业银行索县支行**：负责做好配套金融服务，确保各项信贷资金支持、支付业务连续性处理、社会资金安全和高效畅通的资金汇划通道；协助恢复生产生活，做好金融服务保障；保障灾区金融基础设施正常运转，维护灾区经济社会稳定。

**国网索县供电公司**：负责抗旱应急用电的组织供应。

2.4 县抗旱指挥部工作组

县抗旱指挥部根据需要设立专项工作组，各工作组在指挥部统一指挥下开展工作。

**综合协调组：**县应急管理局牵头，由县委宣传部、县发展和改革委员会、县经信商务局、县民政和退役军人事务局、县公安局、县财政局、县自然资源和林业草原局、市生态环境局索县分局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村和科技水利局、县卫生健康委员会、县文化和旅游局、县消防救援大队组成。

主要职责：搜集汇总旱情、灾情、社情、民情、网情信息；制定抗旱应急救援行动计划；协助指挥长组织实施抗旱救灾行动；掌握、报告、通报抗旱救灾的进度情况；部署安排干旱灾害紧急救援行动；协调有关专家或技术人员指导抗旱应急救援工作；承办县抗旱指挥部会议、活动和文电。

**抢险救援组**：县应急管理局牵头，由县公安局、县消防救援大队、县武装部、县武警中队等组成。

主要职责：组织县消防救援大队以及各类抗旱救援力量，开展搜救受伤人员、清理灾区现场等工作。

**群众生活和物资保障组**：县发展和改革委员会牵头，由县应急管理局、县经信商务局、县公安局、县教育局、县民政和退役军人事务局、县财政局、县自然资源和林业草原局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村和科技水利局、县文化和旅游局、县市场监管局、县统计局、县发展和改革委员会、融媒体中心、中国农业银行索县支行、县武装部、县武警中队组成。

主要职责：组织调集、转运食品、饮用水等灾区生活必需品等抗旱救灾物资；指导有关乡镇做好受灾群众的安置工作；支援灾区保障群众基本生活和市场供应，安排下拨抗旱救灾资金；及时开通抗旱救灾资金拨付绿色通道，保障救灾资金足额拨付；组织力量开展抗旱应急工程建设；接受和安排国内外抗旱救灾物资与资金捐赠与分配。

**医疗卫生防疫组**：县卫生健康委员会牵头，由县疾控中心、县人民医院、县藏医院、县经信商务局、县发展和改革委员会、县民政和退役军人事务局、那曲市生态环境局索县分局、县农业农村和科技水利局、县市场监督管理局组成。

主要职责：负责组织指导协调赴干旱灾害发生地开展卫生防疫等保障工作；必要时开展灾区防疫消杀，做好传染病疫情预防控制，严防重大传染病的发生和蔓延；负责饮用水源及食品安全综合监督等工作；及时监测和报告重大疫情信息。

**交通运输组**：县交通运输局牵头，县公安局、县邮政分公司组成。

主要职责：紧急调拨运输工具，保证抢险救援的人员、物资运输；加强危险区域、重点区域管控并恰当采取紧急处置措施；组织协调交通队伍参与抗旱救灾工作；为救援部队提供必要的交通保障服务。

**宣传报道组**：县委宣传部牵头，由县委网信办、县经信商务局、县公安局、县融媒体中心及县相关行业部门、县主要新闻单位组成。

主要职责：制定抗旱处置新闻应急预案，做好信息发布和舆论引导、辟谣反馈，负责组织新闻媒体采访报道，做好媒体服务和管理，协调信息发布工作，根据县委、政府、网信办要求，按规定组织召开新闻发布会；收集分析互联网络舆情和社会面基本动态，强化互联网络正面宣传，加强舆论引导，规范互联网络传播秩序，加强涉抗旱救灾类热点、敏感舆情调控和负面有害信息管控；适时组织安排新闻媒体进行采访报道。

**通信保障组**：县经信商务局牵头，由县各通讯公司组成。

主要职责：负责启用应急通信设施；保障各级抗旱救灾指挥部之间以及与重灾区救灾现场之间的通信联络；确保救灾期间各成员单位用频安全。

**社会治安维护组**：县公安局牵头，由县委宣传部、县教育局、县经信商务局、县市场监督管理局、县委统战部、县司法局、县武警中队组成。

主要职责：协助灾区加强治安管理和安全保卫工作，严密防范、严厉打击趁机进行盗窃、抢劫、哄抢救灾物资、以赈灾募捐名义诈骗敛财、借机传播各种谣言制造社会恐慌等违法犯罪行为；维护社会治安和道路交通秩序；加强对党政机关、要害部门、金融单位、储备仓库、宗教活动场所、重要文物存放地、学校、大型超市等重要场所的警戒和保护；做好涉灾矛盾纠纷化解和法律服务工作，切实维护社会稳定，负责维护宗教领域稳定，处理灾区各宗教活动场所事务，做好宗教活动场所文物保护及干旱灾害损失的调查统计工作，维护宗教活动场所安全。

**能源供应保障组**：县发展和改革委员会牵头，由县经信商务局、国网西藏索县电力有限公司组成。

主要职责：制订干旱灾区能源供应保障工作方案，启动应急能源供应方式，优先保障应急救援所需能源。

**恢复重建组：**县农业农村和科技水利局牵头，县发展和改革委员会、县经信商务局、县财政局、县自然资源和林业草原局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县卫生健康委员会、县发展和改革委员会、中国农业银行索县支行组成。

主要职责：负责组织灾后快速恢复生产；根据灾害损失评估报告制定灾后重建规划；指导协调灾后选址重建工作。

**次生灾害防范组：**县应急管理局牵头，由县经信商务局、县教育局、县自然资源和林业草原局、市生态环境局索县分局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村和科技水利局、县卫生健康委员会、县市场监管局、县统计局、县发展和改革委员会、县气象局、县消防救援大队组成。

主要职责：做好灾区次生灾害以及灾区安全生产隐患和环境风险排查、防范工作；加强河流、湖泊水质应急监测，保障灾区饮用水源安全；密切关注干旱灾区天气实况，做好预警预报和应急气象保障服务工作；对易发生次生灾害的重大危险源、重要目标物、重大基础设施，采取紧急处置措施并加强监控；加强灾区环境应急监测，减轻或消除环境污染危害；实时开展灾区食品药品的监控，防范重大食品安全事故发生。

2.5 基层抗旱工作组

各乡镇党委和政府设立抗旱工作组，在县委和县政府的领导下，负责组织、协调本辖区内的抗旱工作。

村（居）委会要设立抗旱工作组，明确承担抗旱工作的人员，在上级党委和政府领导和指挥下，做好抗旱先期处置和协调工作。

2.6 专家组

县抗旱指挥部可根据抗旱应急处置需要向上级请求专家支持，为突发事件应急处置和救援、调查评估等工作提供咨询服务和技术支持。

3 预防预警机制

3.1 预防预警信息

（1）县气象局、县农业农村和科技水利局等部门应加强气象、水利和农牧业等信息的监测和预报，做好河道流量、地下水、降水、人畜饮水、气温、土壤墒情、农作物受旱程度等信息的监测，及时会商预报，并将结果及时报本级政府和抗旱指挥部。

（2）一旦发生旱情，各有关部门要及时监测和预报旱情信息。旱情信息主要包括：干旱发生时间、地点、程度、受旱范围、影响人口，以及对城乡居民生活、农业生产、生态环境等方面造成的影响。

（3）县气象局、县农业农村和科技水利局、县住房和城乡建设局等相关部门应加强旱情监测，及时监测掌握和逐级报告雨水情变化、当地蓄水情况、土壤墒情、受旱面积和城乡供水等信息。受旱地县抗旱指挥部应按照《水旱灾害统计报表制度》规定，向县抗旱指挥部报告旱灾信息，时限为：轻度干旱每10日一次，中度干旱每5日一次，严重干旱每3日一次，特大干旱每1日一次。

3.2 干旱灾害预警

（1）乡镇党委和政府应针对干旱灾害的成因、特点和受旱对象的不同情况，因地制宜进行预警提示和防范。

（2）有关部门应建立健全旱情监测和干旱灾害统计网络，随时掌握实时旱情、灾情，及早预测干旱发展趋势，根据不同干旱等级，提出科学的抗旱减灾对策。

（3）有抗旱任务的乡镇、村（居）应当加强抗旱服务队伍建设，鼓励和支持社会力量建立各种形式的抗旱服务组织，提高抗旱的应急处置能力。

3.3 供水危机预警

当供水水源短缺或供水线路中断、供水水质被侵害等原因而出现供水危机时，由当地相关部门按规定及时向社会公布预警信息，及时报告上级并通报水利部门，村民、居民和企事业单位做好应急用水的储备，有关部门做好应急供水的准备。

3.4 预警响应衔接

（1）县应急管理局、县农业农村和科技水利局、县气象局、县自然资源和林业草原局、县交通运输局、县住房和城乡建设局等部门按任务分工，健全预警机制，规范预警发布内容、范围、程序等。按专群有别、规范有序的原则，科学做好预警信息发布；加强监测预报和信息共享。

（2）县抗旱指挥部要健全多部门联合会商机制，预测可能出现致灾天气过程或有关部门发布预警时，县抗旱指挥部办公室要组织联合会商，分析研判灾害风险，综合考虑可能造成的危害和影响程度，及时提出启动、调整应急响应的意见和建议。

（3）县抗旱指挥部原则上把预警纳入应急响应的启动条件。县抗旱指挥部要指导督促下一级抗旱指挥部做好相关预警与应急响应的衔接工作。

（4）预警发布后，各相关部门要滚动预报预警，及时向本级抗旱指挥部报告。

（5）县气象局等有关部门要建立预报预警评估制度，每年年底前对预报预警精确度、有效性进行评估。

3.5 预警支持系统

（1）县抗旱指挥部应组织工程技术人员，研究绘制本地区的干旱风险图，以各类干旱风险图作为抗旱减灾决策的技术依据。

3.6 抗旱准备工作

（1）思想准备。利用各种新闻媒体，加强抗旱宣传工作，增强全民抗旱的意识，做好防大旱、抗大灾的思想准备。

（2）组织准备。及时召开抗旱工作会议，部署任务，明确责任，逐级落实抗旱措施，完善保障机制。

（3）物资准备。按照分级负责的原则，储备必需的抗旱物资和器材，合理进行调配使用。

（4）抗旱检查。实行以查旱情、查抗旱措施落实为主要内容的分级检查制度，提早发现薄弱环节，明确整改责任，限期进行整改补救。

4 应急响应

按干旱灾害严重程度和范围，应急响应级别由低到高划分为四级、三级、二级和一级四个等级。一级响应、二级响应的启动遵照国家和自治区的有关政策执行。

旱灾按照其性质、造成损失、社会危害程度、可控性和影响范围等因素，由高到低划分为特别重大、重大、较大和一般四个等级，具体分级标准参照国家、国务院以及国务院相关部门、自治区有关法律法规执行。

启动防旱应急响应后，县抗旱指挥部应立即启动更高级别或相应级别的应急响应。

4.1 四级响应

4.1.1启动条件

符合下列条件之一的，启动四级应急响应：

（1）全县有5个以上村（居）启动抗旱四级或以上应急响应，或1个以上乡镇启动抗旱四级或以上应急响应；

（2）5个以上村（居）发生轻度干旱；

（3）1个以上乡镇发生轻度干旱；

（4）灾害造成直接经济损失在100万元以上、500万元以下；

（5）在县级行政区域内，因干旱灾害造成农作物绝收面积占播种面积5%以上、10%以下，或造成成畜死亡占上年末牲畜存栏总数的5%以上、10%以下；

（6）干旱引发的农牧区生活用水困难人数占农牧区总人口的3～5%;

（7）城市缺水率5～10%、持续时间达10～30天，或缺水率10～20%、持续时间达10～20天，或缺水率20～30%、持续时间达7～10天，或缺水率大于30%、持续时间达3～7天；

（8）其他需要启动四级应急响应的情况。

4.1.2启动程序

符合上述条件之一的，县抗旱指挥部办公室分析评估，认定灾情达到启动标准，向县抗旱指挥部提出四级应急响应启动建议，经县抗旱指挥部指挥长同意，由县抗旱指挥部副指挥长兼办公室主任负责签发四级应急响应的命令，县抗旱指挥部办公室负责发布，及时向本级和上级指挥部或政府报告旱情、灾情和应急救援情况。

4.1.3响应措施

县抗旱指挥部办公室启动四级应急响应后，在县抗旱指挥部的指导下，灾区所在地乡镇政府负责应对，设立现场指挥部。

（1）县抗旱指挥部发布防御工作通知，督促事发地按照通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报县抗旱指挥部；

（2）受旱乡镇政府及有关部门、单位应采取以下应急措施：加强旱情、灾情监测预报和对抗旱工作的领导；适时上报和发布旱情信息；及时按照预案组织实施抗旱措施；下达落实乡镇供水及农田灌溉计划；启动水利设施完成灌溉和供水任务；水库在保证防汛安全的前提下增加蓄水量；调配牲畜饲料储备以保障牲畜饲料供给。

（3）县抗旱指挥部副指挥长兼办公室主任组织县应急管理局、县农业农村和科技水利局、县气象局、县自然资源和林业草原局、县住房和城乡建设局、县交通运输局等部门会商，联系有关乡镇指挥机构进行动员部署。视情由县抗旱指挥部向上级申请并派出专家组赴现场指导。

4.2 三级响应

4.2.1启动条件

符合下列条件之一的，启动三级应急响应：

（1）全县有6个以上村（居）启动抗旱三级或以上应急响应，或2个以上乡镇启动抗旱三级或以上应急响应；

（2）8个以上村（居）发生中度干旱；

（3）2个以上乡镇发生中度干旱；

（4）造成直接经济损失500万元以上、1000万元以下；

（5）在县级行政区域内，因干旱灾害造成农作物绝收面积占播种面积10%以上、20%以下，或造成成畜死亡占上年末牲畜存栏总数的10%以上、15%以下；

（6）干旱引发农牧区生活用水困难人数占农牧区总人口的3～7%；

（7）城市缺水率5～10%、持续时间达31～90天，或缺水率为10～20%、持续时间达21～60天，或缺水率为20～30%、持续时间达11～20天，或缺水率大于30%、持续时间达8～10天；

（8）其他需要启动三级应急响应的情况。

4.2.2启动程序

符合上述条件之一的，县抗旱指挥部办公室分析评估，认定灾情达到启动标准，向县抗旱指挥部提出启动三级应急响应建议，经县抗旱指挥部指挥长同意，由县抗旱指挥部指挥长负责签发三级应急响应的命令，县抗旱指挥部办公室负责发布，并及时向本级和上级指挥部报告旱情、灾情和应急救援情况。

4.2.3响应措施

县抗旱指挥部启动三级应急响应后，在县抗旱指挥部的指导下，灾区所在地的乡镇政府负责应对，设立现场指挥部。

（1）县抗旱指挥部指挥长组织县应急管理局、县农业农村和科技水利局、县气象局、县自然资源和林业草原局、县住房和城乡建设局、县交通运输局等部门会商，组织有关乡镇指挥机构进行动员部署。必要时，县抗旱指挥部挥长带领副指挥长及专家赴现场指导抗旱救灾工作。

（2）受旱乡镇政府及有关部门应采取以下应急措施：加强旱情、灾情监测和趋势预报；及时通报和公布旱情信息；及时按照预案组织实施抗旱措施；派出工作组到一线检查督促抗旱工作；加强抗旱水源的管理和统一调度；启动水利设施灌溉供水；调配备用牲畜饲料储备以保障牲畜饲料供给。

4.3 二级响应

4.3.1启动条件

符合下列条件之一的，启动自治区二级应急响应：

（1）全县有8个以上村（居）启动抗旱二级或以上应急响应，或3个以上乡镇启动抗旱二级或以上应急响应；

（2）8个以上村（居）发生严重干旱；

（3）3个以上乡镇发生严重干旱；

（4）造成直接经济损失1000万元以上、5000万元以下；

（5）在县级行政区域内，因干旱灾害造成农作物绝收面积占播种面积20%以上、25%以下，或造成成畜死亡占上年末牲畜存栏总数的15%以上、20%以下；

（6）干旱引发的农牧区生活用水困难人数占农牧区总人口的7～10%;

（7）城市缺水率为5～10%、持续时间大于90天，或缺水率为10～20%、持续时间大于60天，或缺水率为20～30%、持续时间达20～40天，或缺水率大于30%、持续时间达10～20天；

（8）其他需要启动二级应急响应的情况。

4.3.2启动程序

符合上述条件之一的，县抗旱指挥部分析评估，认定灾情达到启动标准，向县委、县政府提出启动二级应急响应的建议，报请那曲市同意，由县抗旱指挥部指挥长签发二级应急响应命令，县抗旱指挥部办公室负责发布，并及时向本级和上级指挥部报告旱情、灾情和抢险救援情况。

4.3.3响应措施

启动二级应急响应后，县政府宣布全县或灾区进入应急状态。在那曲市的指导和领导下，县政府负责应对，设立现场指挥部。

（1）由县抗旱指挥部发布进一步做好抗旱抢险救灾工作的通知，相关乡镇、单位按照本级抗旱应急预案先行启动相应级别的应急响应，按通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报县抗旱指挥部。

（2）县政府及有关部门应采取以下应急措施：加大对抗旱工作的组织领导力度，超出县政府处置能力时，应请求上级予以支援；加密旱情、灾情监测和趋势预报；按照抗旱预案组织实施抗旱措施；实施受旱地抗旱水源的统一管理和调度；启动水利设施和社会化抗旱组织投入灌溉；加强节约用水管理和监督；加强城乡饮用水安全保障；抢修抗旱应急工程或增建临时抗旱设施；适时安排下拨抗旱应急资金；加强农村、城市生活用水卫生监测检疫，调配备用牲畜饲料储备以保障牲畜饲料供给，加强农作物病虫害防治，防止有关次生灾害的发生。

4.4 一级响应

4.4.1启动条件

符合下列条件之一的，启动一级应急响应：

（1）全县有10个以上村（居）启动抗旱一级应急响应，或4个以上乡镇启动抗旱一级应急响应；

（2）10个以上村（居）发生特别重大干旱；

（3）4个以上乡镇发生特别重大干旱；

（4）造成直接经济损失5000万元以上；

（5）在县级行政区域内，因干旱灾害造成农作物绝收面积占播种面积25%以上，或造成成畜死亡占上年末牲畜存栏总数的20%以上；

（6）干旱引发的农牧区生活用水困难人数大于农牧区总人口的10%；

（7）城市缺水率为20～30%、持续时间大于40天，或缺水率大于30%、持续时间大于20天；

（8）其他需要启动一级响应的情况。

4.4.2启动程序

符合上述条件之一的，县抗旱指挥部分析评估，认定灾情达到启动标准，向那曲市抗旱指挥部逐级提出启动一级应急响应的建议，经那曲市或自治区同意，由县抗旱指挥部指挥长签发一级应急响应命令，县抗旱指挥部办公室负责发布，并及时向本级和上级指挥部报告旱情、灾情和抢险救援情况。

4.4.3响应措施

启动一级应急响应后，县政府宣布全县或灾区进入应急状态。在自治区及那曲市的指导或领导下，县委、县政府负责应对，设立现场指挥部。

（1）县抗旱指挥部指挥长和副指挥长向县应急指挥中心集结，并组织县抗旱指挥部全体成员和专家会商，滚动分析研判抗旱形势，联系有关乡镇或村（居）抗旱指挥机构，组织动员部署，及时调度指挥。

（2）县抗旱指挥部指挥长或其指定的县负责同志带领副指挥长及专家赴灾区组织指挥。必要时在灾区发表广播电视动员讲话。县抗旱指挥部办公室牵头搭建现场指挥场所，实时组织抗旱救灾工作；并视情况协调派出多个工作组分赴重点受灾区域现场开展抢险救灾工作。

（3）县政府及县抗旱指挥部应采取以下应急措施：加大对抗旱工作的组织领导力度，进行统一组织、协调和指挥；加密监测旱情、灾情和发布抗旱救灾情况动态；启动水利设施，协调社会化抗旱组织投入灌溉；实施受旱地抗旱水源的科学调度和统一管理；及时按照抗旱预案组织实施抗旱措施；启动抗旱应急限水、调水等特殊对策；修建临时坝、堰、泵站等设施挖掘水源潜力，优化水资源调度，加强城乡供水安全保障；全面做好灾区生产自救和救灾安置工作；安排下拨抗旱应急和救灾资金；加强农村、城市生活用水卫生监测检疫，调配备用牲畜饲料储备以保障牲畜饲料供给，加强农作物病虫害防治，防止有关次生灾害的发生。

4.5 响应变更和终止

县抗旱指挥部根据干旱灾害事件的发展趋势和对索县影响情况的变化，适时调整应急响应等级。

当出现下列条件时，县抗旱指挥部可视情况宣布应急响应结束。

（1）当干旱灾害解除或极度缺水得到有效控制时：县抗旱指挥部向那曲市抗旱指挥部提出终止一级、二级应急响应建议；县抗旱指挥部办公室向县抗旱指挥部提出终止三级、四级应急响应建议，由县抗旱指挥部决定终止响应。

（2）依照有关规定，及时归还征调的物资、设备等。造成损坏或者无法归还的，按照有关规定给予适当补偿或作其他处理。

（3）应急响应终止后，县抗旱指挥部应协助受灾地进一步恢复正常生产和工作秩序，尽可能减少干旱灾害带来的损失和影响。

县抗旱指挥部根据干旱灾害事件的发展趋势和对索县影响情况的变化，适时调整应急响应等级。

5 指挥协调

5.1 组织指挥

发生旱情后，县抗旱指挥部按照突发旱情事件分级及应急响应等级负责应急组织指挥。超出处置能力的，上一级指挥机构根据事发地的请求或根据应对工作需要，指挥权可逐级提升至市、自治区专项领导机构。

5.2 指挥调度

（1）出现干旱灾害后，受灾地乡镇党委和政府应立即启动抗旱应急预案，在采取紧急措施的同时，应向县抗旱指挥部报告情况。

（2）受旱地乡镇有关负责人员应迅速上岗到位，分析预测旱情发展趋势和可能造成的危害程度，按规定的处置程序，协调督促有关部门落实抗旱措施。

5.3 社会力量参与

必要时县委和政府广泛调动救援队、援藏建设单位和志愿者等社会力量积极参与抗旱处置，事发地乡镇政府和各村居引导对接救援力量，紧急情况下可依法征用、调用抗旱工具、物资、人员等，全力投入抗旱救灾。

6 信息发布

6.1 信息报告

信息报告要遵循“首报要快、续报要准、终报要全”的原则。

（1）干旱灾害发生后，灾区所在地乡镇党委和政府坚持“边处置边报告、边核实边报告”原则，在接到灾情信息后及时向上级抗旱指挥部电话报告灾情，随后进行书面报告详情，不得迟报、谎报、瞒报和漏报，同时通报可能影响的地区和部门。

（2）县抗旱指挥部办公室要加强旱情、灾情、抗旱动态等信息的收集、实行分级汇总上报，统一归口管理，共享使用。

（3）抗旱信息的报送和处理，应做到快速、准确、详实，重要信息应立即上报。因特殊原因一时难以准确掌握的信息，应先报告基本情况后及时核实补报。

（4）凡经本级抗旱指挥部采用和发布的旱情、灾情、抗旱动态信息，应认真进行调查复核，对反映不真实和存在遗漏的信息，要及时完善纠正并补报复核结果。

6.2 信息发布

（1）旱情、灾情、抗旱动态等信息的发布，应及时、准确、客观、全面。

（2）旱情、灾情、抗旱动态等信息按响应级别由同级抗旱指挥部成员单位依据有关法律法规审核并发布。

（3）干旱灾害事件发生后，按照突发事件的等级，由县抗旱指挥部发布信息，并根据突发事件处置情况做好后续发布工作。信息发布形式主要包括提供新闻通稿、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。

7 保障措施

7.1 通信保障

（1）任何通信运营单位都有依法保障抗旱信息通畅的责任。

（2）县抗旱指挥部应按照以公用通信网为主的原则，合理利用专用通信网络，抗旱工程管理单位必须配合通信设施，确保信息畅通。

（3）县抗旱指挥部应协调通信主管部门，按照抗旱实际需要，将有关要求纳入通信保障应急预案。出现突发事件后，县经信商务局应协调应急通信队伍、装备，为抗旱通信和现场指挥提供通信保障，迅速调集力量抢修损坏的通信设施，努力保障抗旱通信畅通，保障基层各村（居）广播信号完整覆盖。

（4）在紧急情况下，应充分利用广播、电视和新媒体以及手机短信等手段及时发布抗旱预警预报信息。

7.2 应急支援保障

县委、县政府和抗旱指挥部要做好抗旱应急队伍的组织工作，动员社会公众力量投入抗旱工作，统一调配抗旱服务队和社会抗旱组织的人员及设备，本行政区域内机关团体、企事业单位、部队、武警及公民都有义务承担抗旱救灾支援任务。

7.3 交通运输保障

县交通运输局和有关部门优先保证抗旱物资运输，各有关单位的运输车辆应服从和完成所分配的应急任务。

7.4 医疗卫生保障

县卫生健康委员会及县疾病预防中心、县人民医院、县藏医院等有关部门做好受旱灾区疾病预防和控制工作，组织医护人员到灾区防病治病，开展饮水卫生的检查消毒。

7.5 治安管理保障

县公安局及有关部门做好受旱灾区治安管理工作、依法打击破坏抗旱救灾行动和抗旱设施安全的行为，维护受旱灾区治安秩序。

7.6 物资供应保障

县、乡镇政府应当储备一定数量的抗旱物资、器材，设立固定储备库，加强储备管理和更新补充，保证供应足额可靠。各相关部门或单位分别做好抗旱所需电力、油料、化肥、农药、种子、畜牧饲料、防疫药物等物资、器材的储备与供应。

7.7 经费保障

按照国家补助与群众自筹相结合原则，各乡镇政府应当在本级财政预算中安排资金，用于预案编制、培训演练、抗旱救灾等；县财政局及时下达和拨付抗旱资金；县发展和改革委员会、县农业农村和科技水利局等部门及时下达抗旱设施建设计划；审计部门加强对抗旱资金使用情况的审计监督。各项抗旱经费必须专款专用，任何单位和个人不得截留、挤占和挪用。如遇到受干旱灾害影响较大和财政困难的情况，县有关部门可根据实际情况研究提出相应的征用补偿或救助政策，报那曲市政府审批。

7.8 技术保障

县抗旱指挥部应向上级申请抗旱技术专家支持，定期研究本行政区域的抗旱措施，组织开展抗旱技术讲座和培训，做好抗旱应急过程中的现场技术指导。

7.9 法律保障

按照《中华人民共和国抗旱条例》《中华人民共和国治安管理处罚法》及《西藏自治区抗旱条例》等法律法规规定，由各级行政执法部门实施对抗旱工作的依法管理，强化执法权威和执法能力，确保抗旱工作依法顺利开展。

8 善后工作

发生干旱灾害的地方政府应组织有关部门做好灾区生活供给、卫生防疫、救灾物资供应、治安管理、保险赔偿、恢复生产等善后工作。

8.1 灾后评估

抗旱预警解除后，县抗旱指挥部要组织有关部门由抗旱工作责任人、有关部门专业技术人员和相关专家参加的灾害评估组，及时对干旱灾害损失和灾区抗旱救灾事项进行认真核实和评估，同时征求社会各界和群众对抗旱工作的意见和建议，综合提出干旱灾害评估报告，在10日内报送本级政府和上一级抗旱指挥部。

8.2 工作总结

每年县抗旱指挥部针对抗旱工作应组织县应急管理局、县农业农村和科技水利局、县住房和城乡建设局等有关部门总结经验、查找问题、改进工作。总结情况要及时报上一级抗旱指挥部。县抗旱指挥部按照有关规定组织开展严重和特别重大干旱灾害调查评估工作。

9 预案管理

9.1 应急预案体系

索县抗旱应急预案体系包括：各级党委、政府及其部门、基层组织和单位制定的各类突发干旱灾害事件应急预案以及为应急预案提供支撑的工作手册和事件行动方案等文件。

（1）索县抗旱应急预案。县抗旱应急预案是全县抗旱应急预案体系的总纲，是县委、政府应对各类突发干旱灾害事件的统一制度安排。

（2）乡镇抗旱应急预案。参照索县和对应上级职能部门预案制定。

（3）村（居）和企事业单位干旱应急预案。由各企事业单位、村（居）委会等基层组织应对本单位、本区域可能发生的干旱灾害制定的应急预案或办法。

（4）抗旱应急预案支撑性文件。县、乡镇、各村（居）和有关单位对自身承担的职责任务进一步分解细化工作安排，包括干旱灾害应对明白卡、涉及人员联系名单、应急工作手册等。

9.2 预案编制

本预案由县应急管理局制定。乡镇政府结合实际制定本级抗旱应急预案，报县应急管理局备案；各村（居）委会参照本预案，结合实际制定本级抗旱应急预案，报乡镇政府备案。

9.3 宣传和培训

县委、县政府及其有关部门应通过报刊、广播、电视、网络等途径，广泛宣传抗旱法律法规及应急预案等常识。

县抗旱指挥部组织实施抗旱知识与技能培训。县抗旱指挥部负责对乡镇有关人员进行培训；乡镇党委和政府负责对村（居）抗旱负责人、技术人员进行培训。

9.4 预案演练

县抗旱指挥部组织开展本预案的应急演练工作，各相关部门和单位积极配合参与，组织开展抗旱应急演练。各乡镇党委和政府结合实际，有计划、有重点地组织有关部门对应急预案进行演练。各村（居）结合当地实际情况，组织村民和当地力量进行应急预案演练。

9.5 预案评估与修订

县应急管理局负责本预案的评估与修订工作，按规定上报索县政府。有下列情形之一的，应当及时修订本预案：

（1）有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的；

（2）指挥部及其职责发生重大调整的；

（3）面临的风险发生重大变化的；

（4）重要应急资源发生重大变化的；

（5）预案中的其他重要信息发生变化的；

（6）在突发事件应对和应急演练中发现需做重大调整的；

（7）应急预案制定单位认为应当修订的其他情况；

9.6 奖励与责任追究

根据有关法律法规，对在抗旱工作中贡献突出的单位和个人给予表彰和奖励，对在抗旱应对中漏报、瞒报、谎报、工作不力或玩忽职守造成损失的单位和人员，依法依规追究责任。

10 附则

10.1本预案由县应急管理局起草，报县委、县政府批准后组织实施。县应急管理局根据需要及时组织评估，向县委、县政府提出修订建议。

10.2县有关部门、乡镇政府、村（居）委会及企事业单位等按本预案的规定履行职责，并制定、完善相应的应急预案及其支撑性文件。

10.3本预案由县应急管理局负责解释，自印发之日起实施。

11 附件

11.1 索县干旱灾害等级标准

1.轻度干旱灾害

（1）灾害造成直接经济损失在100万元以上、500万元以下；

（2）在县级行政区域内，因干旱灾害造成农作物绝收面积占播种面积5%以上、10%以下，或造成成畜死亡占上年末牲畜存栏总数的5%以上、10%以下；

（3）干旱引发的农牧区生活用水困难人数占农牧区总人口的3～5%;

（4）城市缺水率5～10%、持续时间达10～30天，或缺水率10～20%、持续时间达10～20天，或缺水率20～30%、持续时间达7～10天，或缺水率大于30%、持续时间达3～7天。

2.中度干旱灾害

（1）灾害造成直接经济损失500万元以上、1000万元以下；

（2）在县级行政区域内，因干旱灾害造成农作物绝收面积占播种面积10%以上、20%以下，或造成成畜死亡占上年末牲畜存栏总数的10%以上、15%以下；

（3）干旱引发农牧区生活用水困难人数占农牧区总人口的5～7%;

（4）城市缺水率5～10%、持续时间达31～90天，或缺水率为10～20%、持续时间达21～60天，或缺水率为20～30%、持续时间达11～20天，或缺水率大于30%、持续时间达8～10天。

3.严重干旱灾害

（1）灾害造成直接经济损失1000万元以上、5000万元以下；

（2）在县级行政区域内，因干旱灾害造成农作物绝收面积占播种面积20%以上、25%以下，或造成成畜死亡占上年末牲畜存栏总数的15%以上、20%以下；

（3）干旱引发的农牧区生活用水困难人数占农牧区总人口的7～10%;

（4）城市缺水率为5～10%、持续时间大于90天，或缺水率为10～20%、持续时间大于60天，或缺水率为20～30%、持续时间达20～40天，或缺水率大于30%、持续时间达10～20天。

4.特别重大干旱灾害

（1）灾害造成直接经济损失5000万元以上；

（2）在县级行政区域内，因干旱灾害造成农作物绝收面积占播种面积25%以上，或造成成畜死亡占上年末牲畜存栏总数的20%以上；

（3）干旱引发的农牧区生活用水困难人数大于农牧区总人口的10%;

（4）城市缺水率为20～30%、持续时间大于40天，或缺水率大于30%、持续时间大于20天。

11.2 索县抗旱指挥部组成人员名单

组 长：卓玛央中 县政府副县长

副 组 长：黄 明 勇 县人武部副部长

洛桑旦增 县政府党组副书记、政府办主任

刘 遇 潋 县应急管理局局长

成 员： 高 延 涛 县委组织部常务副部长

洛桑尊珠 县委统战部常务副部长

白 吉 县委宣传部常务副部长、网信办主任

巴桑罗布 县文旅局局长

杨 远 福 县公安局副局长

旺 堆 县教育局局长

拉旺次仁 县经信商务局局长

周 国 安 武警索县中队中队长

叶 阳 消防救援大队大队长

韩 婧 县民政和退役军人事务局

局长

其美央吉 群团工作部常务副部长

朗加曲珍 县财政局局长

白玛色珍 县人力资源和社会保障局局长

文 军 县自然资源和林业草原局

局长

张 要 市生态环境局索县分局局长

嘎松泽仁 县住建局副局长

吴 攀 县交通运输局副局长

梁 文 昭 县农业农村和科技水利局 局长

仁 青 县卫健委主任

张 佳 佳 县委宣传部副部长、县融媒体中心主任

晁 向 前 县市场监督管理局局长

阿旺次仁 县社会工作部副部长、信访局局长

桑旦扎西 县城市管理局局长

拉巴顿珠 县藏语委办主任

朱 冉 学 农业银行索县支行行长

次仁达娃 县气象局局长

常 智 远 国网索县供电公司总经理

次旺赤列 县邮政分公司总经理

扎西旺久 县电信局局长

旦真才旺 县移动公司总经理

县联通公司

俄金曲珍 人保公司负责人

刘 欢 亚拉镇党委副书记、镇长

袁 世 清 荣布镇党委副书记、镇长

索朗次仁 若达乡党委副书记、乡长

吾金卓玛 热瓦乡党委副书记、乡长

洛朱晋美 赤多乡党委副书记、乡长

成 畅 嘎美乡党委副书记、乡长

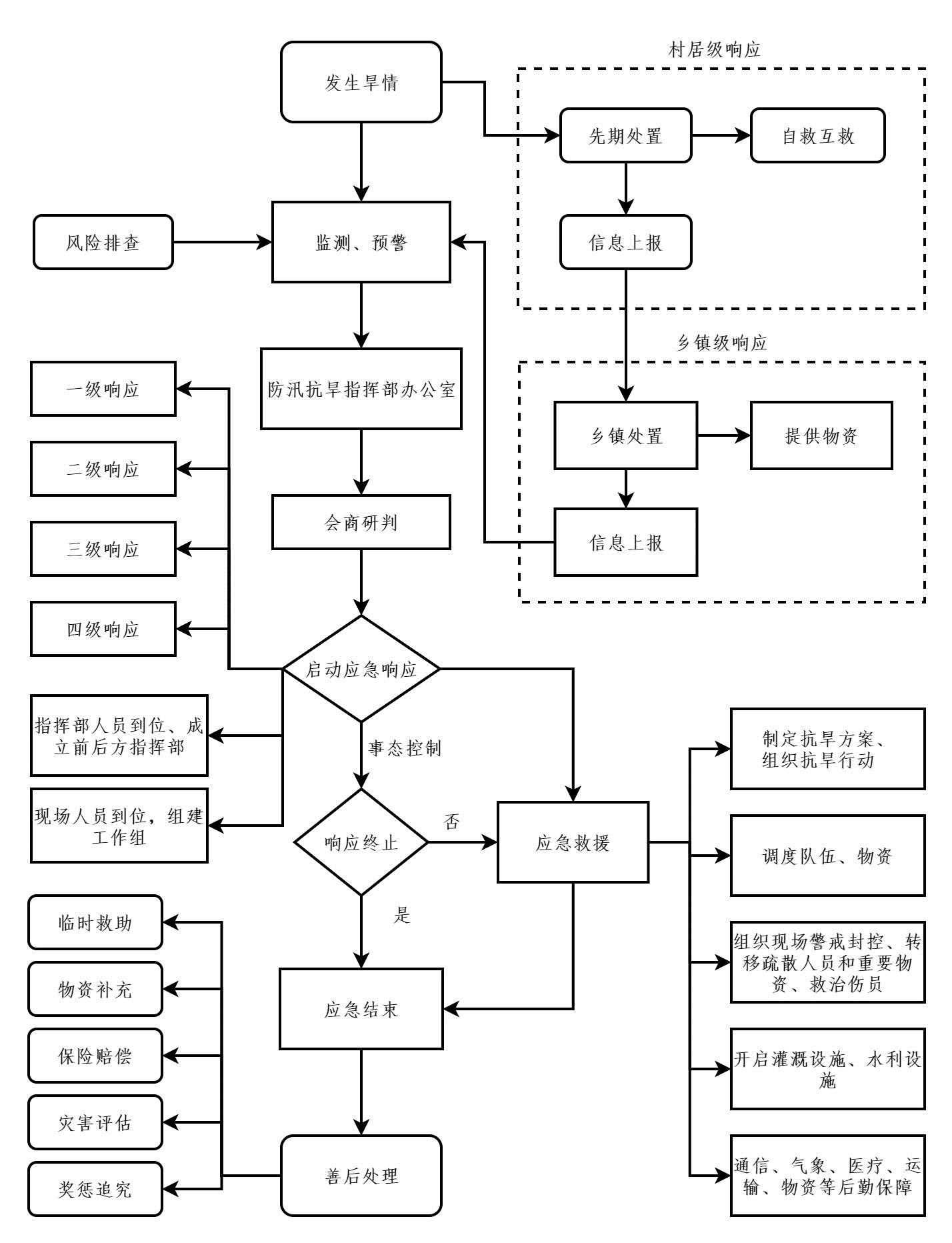
次旦多吉 加勤乡党委副书记、乡长

余 晓 磊 江达乡党委副书记、乡长

李 强 西昌乡党委副书记、乡长

才旺多杰 嘎木乡党委副书记、乡长

领导小组下设办公室，办公室设在（县抗旱指挥部）应急管理局。办公室主任由分管副县长担任，副主任由应急管理局局长担任，负责领导小组办公室日常工作。（注：领导小组人员如有变动，由相应职务人员自行替补，不在另行行文）。

11.3 索县抗旱应急响应流程图

11.4 索县抗旱应急响应工作明白卡

**（1）索县抗旱四级响应工作明白卡**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 响应条件 | （1）全县有5个以上村（居）启动抗旱四级或以上应急响应，或1个以上乡镇启动抗旱四级或以上应急响应；  （2）5个以上村（居）发生轻度干旱；  （3）1个以上乡镇发生轻度干旱；  （4）灾害造成直接经济损失在100万元以上、500万元以下；  （5）在县级行政区域内，因干旱灾害造成农作物绝收面积占播种面积5%以上、10%以下，或造成成畜死亡占上年末牲畜存栏总数的5%以上、10%以下；  （6）干旱引发的农牧区生活用水困难人数占农牧区总人口的3～5%;  （7）城市缺水率5～10%、持续时间达10～30天，或缺水率10～20%、持续时间达10～20天，或缺水率20～30%、持续时间达7～10天，或缺水率大于30%、持续时间达3～7天；  （8）其他需要启动四级应急响应的情况。 | |
| 应对主体 | 县抗旱指挥部办公室启动四级应急响应后，在县抗旱指挥部的指导下，灾区所在地乡镇政府负责应对，设立现场指挥部。 | |
| 指挥人员 | 灾区所在地的乡镇党委、政府主要负责人组织指挥，县抗旱指挥部人员赴现场指导。 | |
| 启动程序 | 县抗旱指挥部办公室分析评估，认定灾情达到启动标准，向县抗旱指挥部提出四级应急响应启动建议，经县抗旱指挥部指挥长同意，由县抗旱指挥部副指挥长兼办公室主任负责签发四级应急响应的命令，县抗旱指挥部办公室负责发布，及时向本级和上级指挥部或政府报告旱情、灾情和应急救援情况。 | |
| 响应行动 | 应对措施 | 责任单位 |
| （1）县抗旱指挥部发布防御工作通知，督促事发地按照通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报县抗旱指挥部。  （2）受旱乡镇政府及有关部门、单位应采取以下应急措施：加强旱情、灾情监测预报和对抗旱工作的领导；适时上报和发布旱情信息；及时按照预案组织实施抗旱措施；下达落实乡镇供水及农田灌溉计划；启动水利设施完成灌溉和供水任务；水库在保证防汛安全的前提下增加蓄水量；调配牲畜饲料储备以保障牲畜饲料供给。  （3）县抗旱指挥部副指挥长兼办公室主任组织县县应急管理局、县农业农村和科技水利局、县气象局、县自然资源和林业草原局、县住房和城乡建设局、县交通运输局等部门会商，联系有关乡镇指挥机构进行动员部署。视情况由县抗旱指挥部向上级申请并派出专家组赴现场指导。 | 县抗旱指挥部各成员单位，灾区所在乡镇党委、政府及村（居）委会。 |

**（2）索县抗旱三级响应工作明白卡**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 响应条件 | （1）全县有6个以上村（居）启动抗旱三级或以上应急响应，或2个以上乡镇启动抗旱三级或以上应急响应；  （2）8个以上村（居）发生中度干旱；  （3）2个以上乡镇发生中度干旱；  （4）造成直接经济损失500万元以上、1000万元以下；  （5）在县级行政区域内，因干旱灾害造成农作物绝收面积占播种面积10%以上、20%以下，或造成成畜死亡占上年末牲畜存栏总数的10%以上、15%以下；  （6）干旱引发农牧区生活用水困难人数占农牧区总人口的3～%；  （7）城市缺水率5～10%、持续时间达31～90天，或缺水率为10～20%、持续时间达21～60天，或缺水率为20～30%、持续时间达11～20天，或缺水率大于30%、持续时间达8～10天；  （8）其他需要启动三级应急响应的情况。 | |
| 应对主体 | 在县抗旱指挥部的指导下，灾区所在地的乡镇政府负责应对，设立现场指挥部。 | |
| 指挥人员 | 县抗旱指挥部负责人员组织指挥，县抗旱指挥部主要领导赴受灾乡镇现场指导应对工作。 | |
| 启动程序 | 县抗旱指挥部办公室分析评估，认定灾情达到启动标准，向县抗旱指挥部提出启动三级应急响应建议，经县抗旱指挥部指挥长同意，由县抗旱指挥部指挥长负责签发三级应急响应的命令，县抗旱指挥部办公室负责发布，并及时向本级和上级指挥部报告旱情、灾情和应急救援情况。 | |
| 响应行动 | 应对措施 | 责任单位 |
| （1）县抗旱指挥部指挥长组织县应急管理局、县农业农村和科技水利局、县气象局、县自然资源和林业草原局、县住房和城乡建设局、县交通运输局等部门会商，组织有关乡镇指挥机构进行动员部署。必要时，县抗旱指挥部挥长带领副指挥长及专家赴现场指导抗旱救灾工作。  （2）受旱乡镇政府及有关部门应采取以下应急措施：加强旱情、灾情监测和趋势预报；及时通报和公布旱情信息；及时按照预案组织实施抗旱措施；派出工作组到一线检查督促抗旱工作；加强抗旱水源的管理和统一调度；启动水利设施灌溉供水；调配备用牲畜饲料储备以保障牲畜饲料供给。 | 县抗旱指挥部各成员单位，灾区所在地乡镇党委、政府。 |

**（3）索县抗旱二级响应工作明白卡**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 响应条件 | （1）全县有8个以上村（居）启动抗旱二级或以上应急响应，或3个以上乡镇启动抗旱二级或以上应急响应；  （2）8个以上村（居）发生严重干旱；  （3）3个以上乡镇发生严重干旱；  （4）造成直接经济损失1000万元以上、5000万元以下；  （5）在县级行政区域内，因干旱灾害造成农作物绝收面积占播种面积20%以上、25%以下，或造成成畜死亡占上年末牲畜存栏总数的15%以上、20%以下；  （6）干旱引发的农牧区生活用水困难人数占农牧区总人口的7～10%;  （7）城市缺水率为5～10%、持续时间大于90天，或缺水率为10～20%、持续时间大于60天，或缺水率为20～30%、持续时间达20～40天，或缺水率大于30%、持续时间达10～20天；  （8）其他需要启动二级应急响应的情况。 | |
| 应对主体 | 在那曲市的指导和领导下，县政府负责应对，设立现场指挥部。 | |
| 指挥人员 | 县抗旱指挥部主要负责人组织指挥。 | |
| 启动程序 | 县抗旱指挥部分析评估，认定灾情达到启动标准，向县委、县政府提出启动二级应急响应的建议，报请那曲市同意，由那曲市负责签发二级应急响应的命令，县抗旱指挥部办公室负责发布，并及时向本级和上级指挥部报告旱情、灾情和抢险救援情况。 | |
| 响应行动 | 应对措施 | 责任单位 |
| （1）由县抗旱指挥部发布进一步做好抗旱抢险救灾工作的通知，相关乡镇、单位按照本级抗旱应急预案先行启动相应级别的应急响应，按通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报县抗旱指挥部。  （2）县政府及有关部门应采取以下应急措施：加大对抗旱工作的组织领导力度，超出县政府处置能力时，应请求上级予以支援；加密旱情、灾情监测和趋势预报；按照抗旱预案组织实施抗旱措施；实施受旱地抗旱水源的统一管理和调度；启动水利设施和社会化抗旱组织投入灌溉；加强节约用水管理和监督；加强城乡饮用水安全保障；抢修抗旱应急工程或增建临时抗旱设施；适时安排下拨抗旱应急资金；加强农村、城市生活用水卫生监测检疫，调配备用牲畜饲料储备以保障牲畜饲料供给，加强农作物病虫害防治，防止有关次生灾害的发生。 | 县抗旱指挥部各成员单位，灾区所在地乡镇党委、政府。 |

**（4）索县抗旱一级响应工作明白卡**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 响应条件 | （1）全县有10个以上村（居）启动抗旱一级应急响应，或4个以上乡镇启动抗旱一级应急响应；  （2）10个以上村（居）发生特别重大干旱；  （3）4个以上乡镇发生特别重大干旱；  （4）造成直接经济损失5000万元以上；  （5）在县级行政区域内，因干旱灾害造成农作物绝收面积占播种面积25%以上，或造成成畜死亡占上年末牲畜存栏总数的20%以上；  （6）干旱引发的农牧区生活用水困难人数大于农牧区总人口的10%；  （7）城市缺水率为20～30%、持续时间大于40天，或缺水率大于30%、持续时间大于20天；  （8）其他需要启动一级响应的情况。 | |
| 应对主体 | 在自治区及那曲市指导或领导下，县委、县政府负责应对，设立现场指挥部。 | |
| 指挥人员 | 县抗旱指挥部主要负责人组织指挥。 | |
| 启动程序 | 县抗旱指挥部分析评估，认定灾情达到启动标准，向那曲市抗旱指挥部逐级提出启动一级应急响应的建议，经那曲市或自治区同意，由自治区签发一级应急响应的命令，县抗旱指挥部办公室负责发布，并及时向本级和上级指挥部报告旱情、灾情和抢险救援情况。 | |
| 响应行动 | 应对措施 | 责任单位 |
| （1）县抗旱指挥部指挥长和副指挥长向县应急指挥中心集结，并组织县抗旱指挥部全体成员和专家会商，滚动分析研判抗旱形势，联系有关乡镇或村（居）抗旱指挥机构，组织动员部署，及时调度指挥。  （2）县抗旱指挥部指挥长或其指定的县负责同志带领副指挥长及专家赴灾区组织指挥。必要时在灾区发表广播电视动员讲话。县抗旱指挥部办公室牵头搭建现场指挥场所，实时组织抗旱救灾工作；并视情况协调派出多个工作组分赴重点受灾区域现场开展抢险救灾工作。  （3）县政府及县抗旱指挥部应采取以下应急措施：加大对抗旱工作的组织领导力度，进行统一组织、协调和指挥；加密监测旱情、灾情和发布抗旱救灾情况动态；启动水利设施，协调社会化抗旱组织投入灌溉；实施受旱地抗旱水源的科学调度和统一管理；及时按照抗旱预案组织实施抗旱措施；启动抗旱应急限水、调水等特殊对策；修建临时坝、堰、泵站等设施挖掘水源潜力，优化水资源调度，加强城乡供水安全保障；全面做好灾区生产自救和救灾安置工作；安排下拨抗旱应急和救灾资金；加强农村、城市生活用水卫生监测检疫，调配备用牲畜饲料储备以保障牲畜饲料供给，加强农作物病虫害防治，防止有关次生灾害的发生。 | 县委、县政府，县抗旱指挥部各成员单位及灾区所在地乡镇党委、政府。 |